



Tribunal de Contas do Estado de São Paulo

INSTRUÇÃO DO PERÍODO

Processo TC 4420/989/24
Poder EXECUTIVO
Município Adamantina
Entidade PREFEITURA MUNICIPAL DE ADAMANTINA
Período 04/2024
Relator Dra. Cristiana de Castro Moraes
Unidade Fiscalizadora UR-02 UNIDADE REGIONAL DE BAURU
Responsável MÁRCIO CARDIM
Cargo PREFEITO
CPF 039.900.438-62
Período de Gestão 01/01/2021 a 31/12/2024

Em atendimento ao disposto nas Instruções e Ordem de Serviço vigentes, temos a informar o seguinte:

ACOMPANHAMENTO DA GESTÃO FISCAL

1 - Assunto de Fiscalização: CUMPRIMENTO DAS INSTRUÇÕES DO TCE

1.1 - CI01 - Cumprimento das entregas da documentação exigida pelo TCE

Todos os documentos foram entregues no prazo estabelecido

2 - Assunto de Fiscalização: LRF

2.1 - GF15 - Análise da Receita (Execução Orçamentária)

| | | |
|-----------------------------|--------------------|----------|
| Previsão acumulada | R\$ 103.355.032,89 | |
| Realização acumulada | R\$ 101.251.318,70 | |
| Variação | R\$ -2.103.714,19 | -2,0354% |

Da análise do comportamento das receitas, constatamos uma situação desfavorável, uma vez que ficou aquém da meta de arrecadação, demonstrando, portanto, uma tendência ao descumprimento das Metas Fiscais, cabendo ao Ente o seu acompanhamento para eventuais adequações, razão pela qual, deve ser alertado nos termos do artigo 59, §1º, inciso V da Lei Complementar nº 101/00, para observância do disposto no art.9º da Lei supra citada.

2.2 - GF16 - Análise da Despesa (Execução Orçamentária)

| | | |
|---|--------------------|----------|
| Receitas Realizadas : | R\$ 101.251.318,70 | |
| Despesas Liquidadas até o Período | R\$ 77.690.771,73 | |
| Resultado da Execução Orçamentária | R\$ 23.560.546,97 | 23,2694% |

Da análise do comportamento das receitas arrecadadas e despesas liquidadas, observamos uma situação favorável, em virtude da ocorrência de superávit demonstrado.

2.3 - GF20 - Análise do Resultado Primário - LOA Atualizada X Meta da LDO

| | | |
|--|--------------------|-----------|
| Resultado Primário Previsto na LOA | R\$ -32.838.093,43 | |
| Resultado Primário do Anexo de Metas da LDO | R\$ 19.159.596,88 | |
| Diferença | R\$ -51.997.690,31 | 158,3456% |

Diante das alterações orçamentárias, verifica-se que o Resultado Primário Previsto na LOA atualizada é inferior ao consignado no Anexo de Metas da LDO, demonstrando, portanto, incompatibilidade com a meta estabelecida, devendo o órgão ser alertado, nos termos do artigo 59, §1º, inciso V, cabendo à auditoria acompanhar a realização dos ajustes nos períodos seguintes.

2.4 - GF22 - RPPS - Previsão X Realização das Receitas Previdenciárias

A análise encontra-se prejudicada uma vez que o Município não possui Regime Próprio de Previdência Social.

2.5 - GF23 - RPPS - Análise das Disponibilidades Financeiras do Regime Previdenciário

A análise encontra-se prejudicada uma vez que o Município não possui Regime Próprio de Previdência Social.

2.6 - GF26 - Análise dos Restos a Pagar - Movimentação até o Período

Posição no exercício anterior

| Órgão | RP Proces | RP Não Proces |
|------------------------------------|------------------|------------------|
| CENTRO UNIVERSITÁRIO DE ADAMANTINA | R\$ 3.787.421,51 | R\$ 2.931.718,01 |
| PREFEITURA MUNICIPAL DE ADAMANTINA | R\$ 6.719.239,28 | R\$ 8.163.312,01 |

Movimentação no Exercício

| Nome Órgão | Inscrições | Pagamentos | Cancelamentos |
|------------------------------------|------------|-------------------|----------------|
| CENTRO UNIVERSITÁRIO DE ADAMANTINA | R\$ 0,00 | R\$ 5.417.444,63 | R\$ 5.531,55 |
| PREFEITURA MUNICIPAL DE ADAMANTINA | R\$ 0,00 | R\$ 10.278.168,47 | R\$ 297.186,75 |

Posição atual

| Nome Órgão | RP Proces | RP Não Proces | Red Esperada |
|------------------------------------|-----------|------------------|------------------|
| CENTRO UNIVERSITÁRIO DE ADAMANTINA | R\$ 0,00 | R\$ 1.296.163,34 | R\$ 1.119.857,48 |
| PREFEITURA MUNICIPAL DE ADAMANTINA | R\$ 0,00 | R\$ 4.307.196,07 | R\$ 2.480.427,19 |

Diante das baixas ocorridas até o período em parâmetros que evidenciam uma tendência de redução integral do montante de restos a pagar, observa-se uma situação financeira ajustada, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.7 - GF27 - Despesas com Pessoal

Visando a um melhor acompanhamento, demonstramos a seguir as informações apuradas nos três quadrimestres imediatamente anteriores, bem como no quadrimestre ora analisado:

| Período | Gastos | RCL | % Gasto | % Permitido Legal |
|---------|--------------------|--------------------|----------|-------------------|
| 4/2023 | R\$ 119.220.158,16 | R\$ 257.272.055,58 | 46,3401% | 54,0000% |
| 8/2023 | R\$ 124.416.642,44 | R\$ 260.633.234,99 | 47,7363% | 54,0000% |
| 12/2023 | R\$ 130.970.469,84 | R\$ 263.664.040,97 | 49,6732% | 54,0000% |
| 4/2024 | R\$ 133.131.264,62 | R\$ 274.461.451,88 | 48,5064% | 54,0000% |

Diante dos elementos apurados acima, verificamos que a despesa total com pessoal não superou o limite previsto no art. 20, inciso III, da Lei Complementar n.º 101, de 04/05/2000, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso II, da Lei supracitada.

2.8 - GF28 - Dívida Consolidada

| Período | RCL | DCL | % Dívida |
|---------|--------------------|--------------------|-----------|
| 4/2024 | R\$ 274.461.451,88 | R\$ -94.441.246,60 | -34,4097% |
| 12/2023 | R\$ 263.664.040,97 | R\$ -66.910.452,87 | -25,3772% |

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 120,00% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 3º, inciso II, da Resolução nº 40 do Senado Federal, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso III, da Lei de Responsabilidade Fiscal.

2.9 - GF29 - Análise das Operações de Crédito (exceto ARO)

| | | |
|-----------------------------------|--------------------|---------|
| RCL | R\$ 274.461.451,88 | |
| Operações de Crédito (exceto ARO) | R\$ 0.00 | 0,0000% |
| Limite Legal: | R\$ 43.913.832,30 | |

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 16,00% da RCL, demonstrando o cumprimento ao disposto no Inciso I, do artigo 7º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.10 - GF30 - Análise das Operações de Crédito por Antecipação da Receita Orçamentária (ARO)

Análise prejudicada em virtude da ausência de saldo decorrente de contratação de empréstimo por antecipação da receita orçamentária.

2.11 - GF31 - Análise de Concessão de Garantias

| | | |
|-------------------------|--------------------|---------|
| RCL | R\$ 274.461.451,88 | |
| Concessões de Garantias | R\$ 0.00 | 0,0000% |
| Limite Legal | R\$ 60.381.519,41 | |

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 22,0000% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 9º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.12 - GF37 - Análise das despesas assumidas nos últimos quatro bimestres (Art. 42 da LRF)

| | |
|---|--------------------|
| Disponibilidade Financeira no final do período | R\$ 34.056.044,54 |
| (-) Saldo de Restos a Pagar até o período | R\$ 18.711,64 |
| (-) Empenhos Liquidados a Pagar até o período | R\$ 7.263.527,49 |
| (-) Saldo da Despesa Empenhada a Liquidar | R\$ 24.016.763,51 |
| (-) Valores Restituíveis | R\$ 382.456,61 |
| (=) Liquidez do Período | R\$ 2.374.585,29 |
| (+) Saldo da Receita Prevista a Realizar | R\$ 127.203.618,61 |
| (-) Saldo da Despesa Autorizada a Empenhar | R\$ 130.958.634,31 |
| (-) Saldo das Transferências Financeiras a Realizar | R\$ 0,00 |
| (=) Liquidez Projetada | R\$ -1.380.430,41 |

Embora o resultado acima para o período atual apresente superávit, a situação de liquidez projetada para o exercício revela-se desfavorável frente ao adimplemento de compromissos, comprometendo, por conseqüência, a execução orçamentária e liquidez financeira do período restante do presente exercício, fato esse que merece toda a atenção da Administração, devendo ser alertada quanto aos impedimentos previstos no artigo 42 da Lei de Responsabilidade Fiscal.

2.13 - GF52 - Dívida de Curto Prazo

| Nomenclatura | Saldo Período Anterior | Movimento do Período | | Saldo Para o Período Seguinte |
|---------------------------------------|------------------------|----------------------|-------------------|-------------------------------|
| | | Inscrição | Baixa | |
| Restos a Pagar Processados | R\$ 6.719.239,28 | R\$ 0,00 | R\$ 6.719.239,28 | R\$ 0,00 |
| Restos a Pagar Não Processados | R\$ 8.163.312,01 | R\$ 0,00 | R\$ 3.856.115,94 | R\$ 4.307.196,07 |
| Consignações | R\$ 0,00 | R\$ 0,00 | R\$ 0,00 | R\$ 0,00 |
| Depósitos | R\$ 8.102,13 | R\$ 11.819,24 | R\$ 11.819,24 | R\$ 8.102,13 |
| Outros | R\$ 1.217.544,87 | R\$ 62.175.960,50 | R\$ 51.638.318,95 | R\$ 11.755.186,42 |
| Total | R\$ 16.108.198,29 | R\$ 62.187.779,74 | R\$ 62.225.493,41 | R\$ 16.070.484,62 |

2.14 - GF56 - Análise do artigo 167-A da CF/1988

| Receita Corrente Arrecadada (Ente) | |
|---|--------------------|
| Prefeitura e Demais Órgãos (a) | R\$ 274.860.951,91 |
| Despesa Corrente Liquidada (Ente) | |
| Prefeitura, Câmara e Demais Órgãos (b) | R\$ 253.675.758,20 |
| Resultado do Ente Municipal | |
| Percentual (c) = (b) / (a) | 92,29% |

O resultado apurado mostra que o Ente superou o limite do § 1º do artigo 167-A (85,00%) da Constituição Federal de 1988. Nestes termos, alerte-se o órgão para que adote as medidas cabíveis conforme estabelece a legislação aplicável à situação.

3 - Assunto de Fiscalização: ENSINO

3.1 - AE02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Ensino

| | |
|------------------------------------|-------------------|
| Receita Prevista Atualizada | R\$ 0,00 |
| Despesa Fixada Atualizada | R\$ 37.822.845,00 |
| Índice Apurado | 29,6557% |

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 25,0000% na manutenção e desenvolvimento do ensino, exigido no art. 212 da CF.

3.2 - AE03 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Liquidada

| | | |
|--------------------------|-------------------|----------|
| Receita | R\$ 0,00 | |
| Despesa Empenhada | R\$ 14.667.458,50 | 29,5140% |
| Despesa Liquidada | R\$ 12.131.148,93 | 24,4104% |
| Despesa Paga | R\$ 9.365.353,83 | 18,8451% |

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação desfavorável ao atendimento do disposto no art. 212 da CF, devendo ser alertado quanto às exigências do referido dispositivo legal.

3.3 - AE04 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Empenhada

| | | |
|--------------------------|-------------------|----------|
| Receita | R\$ 0,00 | |
| Despesa Empenhada | R\$ 14.667.458,50 | 29,5140% |
| Despesa Liquidada | R\$ 12.131.148,93 | 24,4104% |
| Despesa Paga | R\$ 9.365.353,83 | 18,8451% |

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 212 da CF.

3.4 - AE05 - Aplicação de Recursos do FUNDEB

| Receita | Despesa Empenhada | |
|------------------|--------------------------|----------|
| | R\$ | % |
| R\$ 6.618.500,58 | R\$ 5.540.650,14 | 83,7146% |

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município apresenta percentual desfavorável ao atendimento do art. 25, §3º da Lei 14.113/20.

3.5 - AE06 - Aplicação de Recursos do FUNDEB com profissionais da Educação Básica

| Receita | Despesa Empenhada com profissionais da Educação Básica | |
|------------------|---|----------|
| | R\$ | % |
| R\$ 6.539.718,06 | R\$ 5.325.650,14 | 81,4355% |

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município apresenta percentual favorável ao atendimento do art. 26 da Lei 14.113/20.

3.6 - AE08 - Repasses Decendiais (Estimado)

O Município não forneceu dados cadastrais suficientes para a identificação das Contas Vinculadas.

3.7 - AE10 - Parcela Diferida do Fundeb

Quadro para avaliação dos Recursos do Fundeb aplicados no exercício seguinte (10% - Fundeb diferido)

| | |
|---|----------------------|
| Receita do FUNDEB - 2023 (A) | R\$ 15.719.262,37 |
| Despesa do FUNDEB - 2023 (B) | R\$ 15.719.262,37 |
| Resultado (C) = (A) - (B) | R\$ 0,00 |
| Percentual não aplicado (D) | 0,0000% |
| Receita do FUNDEB não aplicada em 2023 (C) | R\$ 0,00 |
| Disponibilidade do FUNDEB do exercício 2023 contabilizada em 2024 (E) | R\$ 456.317,48 |
| Diferença (F) = (C) - (E) | R\$ -456.317,48 |
| Aplicação recursos FUNDEB do exercício 2023 em 2024 (despesas - até abril/2024) (G) | R\$ 0,00 |
| Resultado em relação à Receita não aplicada em 2023 (H) = (C) - (G) | R\$ 0,00 |
| Resultado em relação à Disponibilidade do exercício anterior contabilizada em 2024 (I) = (E) - (G) | R\$ 456.317,48 |
| FUNDEB aplicado em profissionais da educação (2024 até abril) (J) | R\$ 0,00 |
| FUNDEB aplicado OUTROS (2024 até abril) (K) | R\$ 0,00 |
| Perc. Aplicação FUNDEB profissionais da educação (L) | 0,0000% |
| Base de cálculo referente ao percentual de aplicação do FUNDEB em profissionais da educação (Total, exceto VAAR) (M) | R\$ 6.539.718,06 |

Com base nos registros encaminhados pela entidade nos balancetes mensais ao Sistema AudeSp, observamos os seguintes comportamentos/resultados no exercício em exame:

- a) aplicação dos recursos do Fundeb no exercício em exame: percentual apurado em **D**;
- b) diferença entre o que foi contabilizado e o calculado em relação à receita do Fundeb: valor apurado em **F**;
- c) valor aplicado no exercício seguinte ao examinado: apurado em **G**.
- d) resultado do valor aplicado no exercício seguinte ao examinado em relação ao contabilizado e em relação ao apurado: apurado em **H** e **I**.
- e) percentual observado em profissionais da educação: apurado em **L**.

4 - Assunto de Fiscalização: SAÚDE

4.1 - AS02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Saúde

| | |
|------------------------------------|-------------------|
| Receita Prevista Atualizada | R\$ 0,00 |
| Despesa Fixada Atualizada | R\$ 34.050.084,00 |
| Índice Apurado | 27,6358% |

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 15,0000% nas ações e serviços de saúde, exigido no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

4.2 - AS03 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Liquidada

| | | |
|--------------------------|-------------------|----------|
| Receita | R\$ 49.696.602,33 | |
| Despesa Empenhada | R\$ 15.521.061,11 | 31,2316% |
| Despesa Liquidada | R\$ 10.454.183,28 | 21,0360% |
| Despesa Paga | R\$ 9.158.138,63 | 18,4281% |

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação favorável ao atendimento do disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

4.3 - AS04 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Empenhada

| | | |
|--------------------------|-------------------|----------|
| Receita | R\$ 49.696.602,33 | |
| Despesa Empenhada | R\$ 15.521.061,11 | 31,2316% |
| Despesa Liquidada | R\$ 10.454.183,28 | 21,0360% |
| Despesa Paga | R\$ 9.158.138,63 | 18,4281% |

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

5 - Assunto de Fiscalização: BALANÇO ORÇAMENTÁRIO - QUADRIMESTRAL

5.1 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM)

| Receitas | Previsão | Realização | AH% | AV% |
|-------------------------------------|---------------------------|--------------------------|---------|---------|
| Receitas Correntes | R\$ 198.202.868,82 | R\$ 74.650.462,19 | -62,34% | 108,55% |
| Receitas de Capital | R\$ 14.294.040,45 | R\$ 1.027.394,61 | -92,81% | 1,49% |
| Deduções da Receita | R\$ -16.524.000,00 | R\$ -6.908.566,14 | -58,19% | -10,05% |
| Receitas Intraorçamentárias | R\$ 0,00 | R\$ 0,00 | 0,00% | 0,00% |
| Subtotal das Receitas Orçam. | R\$ 195.972.909,27 | R\$ 68.769.290,66 | -64,91% | 100,00% |
| Outros Ajustes | | R\$ 0,00 | | 0,00% |
| Total das Receitas Orçam. | R\$ 195.972.909,27 | R\$ 68.769.290,66 | | 100,00% |
| | | R\$ -127.203.618,61 | | -64,91% |

| Despesas | Fixação Final | Execução | AH% | AV% |
|------------------------------------|---------------------------|--------------------------|---------|---------|
| Despesas Correntes | R\$ 173.026.723,86 | R\$ 75.488.659,24 | 56,37% | 94,22% |
| Despesas de Capital | R\$ 36.991.280,44 | R\$ 3.571.710,75 | 90,34% | 4,46% |
| Reserva de Contingência | R\$ 1.783.000,00 | | | |
| Despesas Intraorçamentárias | R\$ 1.000,00 | R\$ 0,00 | 100,00% | 0,00% |
| Repasses de duodécimos | R\$ 3.173.000,00 | R\$ 1.057.666,64 | 66,67% | 1,32% |
| (-) Devolução de duodécimos | | R\$ 0,00 | | 0,00% |
| Transf. Financeira À Adm. Indireta | R\$ 0,00 | R\$ 0,00 | 0,00% | 0,00% |
| Subtotal das Despesas | R\$ 214.975.004,30 | R\$ 80.118.036,63 | 62,73% | 100,00% |

| | | | | |
|---|-------------------------------|------------------------------|-----------------------|---------|
| Outros Ajustes | | R\$ 0,00 | | 0,00% |
| Total das Despesas | R\$ 214.975.004,30 | R\$ 80.118.036,63 | | 100,00% |
| Economia Orçamentária | | | R\$ 134.856.967,67 | 168,32% |
| Resultado da Execução Orçamentária | | | R\$ -11.348.745,97 | -16,50% |

O Resultado Geral da Execução Orçamentária, apurado com base nos dados enviados pela origem, demonstra que o órgão registrou um déficit no período, correspondendo a -16,50% da receita realizada.

5.2 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM) - LIQUIDAÇÃO

| | |
|--|--------------------------|
| Receitas Realizadas | R\$ 75.677.856,80 |
| Deduções da Receita | R\$ 6.908.566,14 |
| Despesas Liquidadas | R\$ 55.043.606,48 |
| Repasse de Duodécimos | R\$ 1.057.666,64 |
| Devolução de Duodécimos | R\$ 0,00 |
| Transferências Financeiras para Adm Indireta | R\$ 0,00 |
| Resultado da Execução Orçamentária | R\$ 12.668.017,54 |

O Resultado da Execução Orçamentária foi apurado com base nos empenhos liquidados.

Os valores que não se referem ao período examinado são extraídos dos relatórios de Instrução Anteriores.

Data da Geração: 29/08/2024

Hora da Geração: 21:20:43