



Tribunal de Contas do Estado de São Paulo

INSTRUÇÃO DO PERÍODO

Processo TC 4454/989/24
Poder EXECUTIVO
Município Avaré
Entidade PREFEITURA MUNICIPAL DE AVARÉ
Período 04/2024
Relator Dr. Antonio Roque Citadini
Unidade Fiscalizadora UR-02 UNIDADE REGIONAL DE BAURU
Responsável JOSELYR BENEDITO COSTA SILVESTRE
Cargo PREFEITO
CPF 299.164.958-58
Período de Gestão 01/01/2021 a *dado não informado*

Em atendimento ao disposto nas Instruções e Ordem de Serviço vigentes, temos a informar o seguinte:

ACOMPANHAMENTO DA GESTÃO FISCAL

1 - Assunto de Fiscalização: CUMPRIMENTO DAS INSTRUÇÕES DO TCE

1.1 - CI01 - Cumprimento das entregas da documentação exigida pelo TCE

Todos os documentos foram entregues no prazo estabelecido

2 - Assunto de Fiscalização: LRF

2.1 - GF15 - Análise da Receita (Execução Orçamentária)

Previsão acumulada	R\$ 191.594.686,75	
Realização acumulada	R\$ 190.495.978,34	
Variação	R\$ -1.098.708,41	-0,5735%

Da análise do comportamento das receitas, constatamos uma situação desfavorável, uma vez que ficou aquém da meta de arrecadação, demonstrando, portanto, uma tendência ao descumprimento das Metas Fiscais, cabendo ao Ente o seu acompanhamento para eventuais adequações, razão pela qual, deve ser alertado nos termos do artigo 59, §1º, inciso V da Lei Complementar nº 101/00, para observância do disposto no art.9º da Lei supra citada.

2.2 - GF16 - Análise da Despesa (Execução Orçamentária)

Receitas Realizadas :	R\$ 190.495.978,34	
Despesas Liquidadas até o Período	R\$ 149.368.221,45	
Resultado da Execução Orçamentária	R\$ 41.127.756,89	21,5898%

Da análise do comportamento das receitas arrecadadas e despesas liquidadas, observamos uma situação favorável, em virtude da ocorrência de superávit demonstrado.

2.3 - GF20 - Análise do Resultado Primário - LOA Atualizada X Meta da LDO

Resultado Primário Previsto na LOA	R\$ -43.504.767,76	
Resultado Primário do Anexo de Metas da LDO	R\$ 33.086.537,83	
Diferença	R\$ -76.591.305,59	176,0527%

Diante das alterações orçamentárias, verifica-se que o Resultado Primário Previsto na LOA atualizada é inferior ao consignado no Anexo de Metas da LDO, demonstrando, portanto, incompatibilidade com a meta estabelecida, devendo o órgão ser alertado, nos termos do artigo 59, §1º, inciso V, cabendo à auditoria acompanhar a realização dos ajustes nos períodos seguintes.

2.4 - GF22 - RPPS - Previsão X Realização das Receitas Previdenciárias

Receita Previdenciária Realizada	R\$ 28.532.508,38	
Receita Previdenciária Prevista	R\$ 19.388.207,02	
Diferença	R\$ 9.144.301,36	32,0487%

Verifica-se que a receita previdenciária arrecadada acumulada superou a previsão orçamentária, demonstrando uma situação favorável, evidenciando que os repasses das contribuições estão sendo efetuados.

2.5 - GF23 - RPPS - Análise das Disponibilidades Financeiras do Regime Previdenciário

Saldo Final do Bimestre	R\$ 342.542.179,80	
--------------------------------	--------------------	--

Saldo Inicial do Exercício	R\$ 327.561.052,46	
Diferença	R\$ 14.981.127,34	4,5735%

Da análise das Disponibilidades Financeiras, verifica-se no período uma situação favorável, diante do aumento do saldo inicial acima demonstrado.

2.6 - GF26 - Análise dos Restos a Pagar - Movimentação até o Período

Posição no exercício anterior

Órgão	RP Proces	RP Não Proces
PREFEITURA MUNICIPAL DE AVARÉ	R\$ 41.777.930,35	R\$ 23.503.077,08
FUNDAÇÃO REGIONAL EDUCACIONAL DE AVARE	R\$ 4.097.540,44	R\$ 1.127.330,29

Movimentação no Exercício

Nome Órgão	Inscrições	Pagamentos	Cancelamentos
PREFEITURA MUNICIPAL DE AVARÉ	R\$ 0.00	R\$ 44.373.067,28	R\$ 305.006,82
FUNDAÇÃO REGIONAL EDUCACIONAL DE AVARE	R\$ 0.00	R\$ 839.092,71	R\$ 0.00

Posição atual

Nome Órgão	RP Proces	RP Não Proces	Red Esperada
PREFEITURA MUNICIPAL DE AVARÉ	R\$ 8.665.191,10	R\$ 11.937.742,23	R\$ 10.880.176,60
FUNDAÇÃO REGIONAL EDUCACIONAL DE AVARE	R\$ 3.460.095,07	R\$ 925.682,95	R\$ 870.812,48

Diante das baixas ocorridas aquém do parâmetro que indique a redução integral no exercício em exame, deve o órgão ser alertado, para a adoção dos ajustes necessários.

2.7 - GF27 - Despesas com Pessoal

Visando a um melhor acompanhamento, demonstramos a seguir as informações apuradas nos três quadrimestres imediatamente anteriores, bem como no quadrimestre ora analisado:

Período	Gastos	RCL	% Gasto	% Permitido Legal
4/2023	R\$ 179.302.120,02	R\$ 406.859.866,53	44,0697%	54,0000%
8/2023	R\$ 183.255.470,10	R\$ 409.949.241,76	44,7020%	54,0000%

12/2023	R\$ 190.947.437,93	R\$ 416.502.552,65	45,8454%	54,0000%
4/2024	R\$ 196.270.473,95	R\$ 435.092.014,09	45,1101%	54,0000%

Diante dos elementos apurados acima, verificamos que a despesa total com pessoal não superou o limite previsto no art. 20, inciso III, da Lei Complementar n.º 101, de 04/05/2000, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso II, da Lei supracitada.

2.8 - GF28 - Dívida Consolidada

Período	RCL	DCL	% Dívida
4/2024	R\$ 436.384.983,34	R\$ 66.065.301,42	15,1392%
12/2023	R\$ 417.209.447,62	R\$ 123.587.261,12	29,6224%

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 120,00% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 3º, inciso II, da Resolução nº 40 do Senado Federal, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso III, da Lei de Responsabilidade Fiscal.

2.9 - GF29 - Análise das Operações de Crédito (exceto ARO)

RCL	R\$ 436.384.983,34	
Operações de Crédito (exceto ARO)	R\$ 0.00	0,0000%
Limite Legal:	R\$ 69.821.597,33	

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 16,00% da RCL, demonstrando o cumprimento ao disposto no Inciso I, do artigo 7º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.10 - GF30 - Análise das Operações de Crédito por Antecipação da Receita Orçamentária (ARO)

Análise prejudicada em virtude da ausência de saldo decorrente de contratação de empréstimo por antecipação da receita orçamentária.

2.11 - GF31 - Análise de Concessão de Garantias

RCL	R\$ 436.384.983,34	
------------	--------------------	--

Concessões de Garantias	R\$ 0.00	0,0000%
Limite Legal	R\$ 95.875.470,09	

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 22,0000% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 9º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.12 - GF37 - Análise das despesas assumidas nos últimos quatro bimestres (Art. 42 da LRF)

Disponibilidade Financeira no final do período	R\$ 61.896.643,27
(-) Saldo de Restos a Pagar até o período	R\$ 9.015.742,26
(-) Empenhos Liquidados a Pagar até o período	R\$ 26.320.935,00
(-) Saldo da Despesa Empenhada a Liquidar	R\$ 107.645.241,14
(-) Valores Restituíveis	R\$ 2.967.756,69
(=) Liquidez do Período	R\$ -84.053.031,82
(+) Saldo da Receita Prevista a Realizar	R\$ 284.731.222,94
(-) Saldo da Despesa Autorizada a Empenhar	R\$ 241.347.333,33
(-) Saldo das Transferências Financeiras a Realizar	R\$ 0.00
(=) Liquidez Projetada	R\$ -40.669.142,21

A verificação da situação de liquidez apresenta déficit no resultado do período atual e no projetado para o exercício revelando-se desfavorável frente ao adimplemento dos compromissos, comprometendo, por consequência, a execução orçamentária e liquidez financeira do período restante do presente exercício, fato esse que merece toda a atenção da Administração, devendo ser alertada para os ajustes necessários frente aos impedimentos previstos no artigo 42 da Lei de Responsabilidade Fiscal.

2.13 - GF52 - Dívida de Curto Prazo

Nomenclatura	Saldo Período Anterior	Movimento do Período		Saldo Para o Período Seguinte
		Inscrição	Baixa	
<u>Restos a Pagar Processados</u>	R\$ 41.777.930,35	R\$ 0,00	R\$ 33.112.739,25	R\$ 8.665.191,10
<u>Restos a Pagar Não Processados</u>	R\$ 23.503.077,08	R\$ 0,00	R\$ 11.565.334,85	R\$ 11.937.742,23
Consignações	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Depósitos	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00

Outros	R\$ 4.518.235,87	R\$ 184.794.266,78	R\$ 133.554.924,52	R\$ 55.757.578,13
Total	R\$ 69.799.243,30	R\$ 184.794.266,78	R\$ 178.232.998,62	R\$ 76.360.511,46

2.14 - GF56 - Análise do artigo 167-A da CF/1988

Receita Corrente Arrecadada (Ente)	
Prefeitura e Demais Órgãos (a)	R\$ 454.246.636,14
Despesa Corrente Liquidada (Ente)	
Prefeitura, Câmara e Demais Órgãos (b)	R\$ 416.751.266,43
Resultado do Ente Municipal	
Percentual (c) = (b) / (a)	91,75%

O resultado apurado mostra que o Ente superou o limite do § 1º do artigo 167-A (85,00%) da Constituição Federal de 1988. Nestes termos, alerte-se o órgão para que adote as medidas cabíveis conforme estabelece a legislação aplicável à situação.

3 - Assunto de Fiscalização: ENSINO

3.1 - AE02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Ensino

Receita Prevista Atualizada	R\$ 0,00
Despesa Fixada Atualizada	R\$ 96.957.060,81
Índice Apurado	30,8957%

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 25,0000% na manutenção e desenvolvimento do ensino, exigido no art. 212 da CF.

3.2 - AE03 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Liquidada

Receita	R\$ 0,00	
Despesa Empenhada	R\$ 30.686.536,11	27,1220%
Despesa Liquidada	R\$ 26.457.604,51	23,3843%
Despesa Paga	R\$ 23.806.132,61	21,0408%

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação desfavorável ao atendimento do disposto no art. 212 da CF, devendo ser alertado quanto às exigências do referido dispositivo legal.

3.3 - AE04 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Empenhada

Receita	R\$ 0,00	
Despesa Empenhada	R\$ 30.686.536,11	27,1220%
Despesa Liquidada	R\$ 26.457.604,51	23,3843%
Despesa Paga	R\$ 23.806.132,61	21,0408%

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 212 da CF.

3.4 - AE05 - Aplicação de Recursos do FUNDEB

Receita	Despesa Empenhada	
	R\$	%
R\$ 22.868.638,19	R\$ 22.746.503,48	99,4659%

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município apresenta percentual favorável ao atendimento do art. 25, §3º da Lei 14.113/20.

3.5 - AE06 - Aplicação de Recursos do FUNDEB com profissionais da Educação Básica

Receita	Despesa Empenhada com profissionais da Educação Básica	
	R\$	%
R\$ 22.760.685,99	R\$ 19.980.425,10	87,7848%

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município apresenta percentual favorável ao atendimento do art. 26 da Lei 14.113/20.

3.6 - AE08 - Repasses Decendiais (Estimado)

O Município não forneceu dados cadastrais suficientes para a identificação das Contas Vinculadas.

3.7 - AE10 - Parcela Diferida do Fundeb

Quadro para avaliação dos Recursos do Fundeb aplicados no exercício seguinte (10% - Fundeb diferido)

Receita do FUNDEB - 2023 (A)	R\$ 53.001.299,34
Despesa do FUNDEB - 2023 (B)	R\$ 52.890.360,75
Resultado (C) = (A) - (B)	R\$ 110.938,59
Percentual não aplicado (D)	0,2093%
Receita do FUNDEB não aplicada em 2023 (C)	R\$ 110.938,59
Disponibilidade do FUNDEB do exercício 2023 contabilizada em 2024 (E)	R\$ 5.155.363,82
Diferença (F) = (C) - (E)	R\$ -5.044.425,23
Aplicação recursos FUNDEB do exercício 2023 em 2024 (despesas - até abril/2024) (G)	R\$ 110.255,90
Resultado em relação à Receita não aplicada em 2023 (H) = (C) - (G)	R\$ 682,69
Resultado em relação à Disponibilidade do exercício anterior contabilizada em 2024 (I) = (E) - (G)	R\$ 5.045.107,92
FUNDEB aplicado em profissionais da educação (2024 até abril) (J)	R\$ 0,00
FUNDEB aplicado OUTROS (2024 até abril) (K)	R\$ 110.255,90
Perc. Aplicação FUNDEB profissionais da educação (L)	0,0000%
Base de cálculo referente ao percentual de aplicação do FUNDEB em profissionais da educação (Total, exceto VAAR) (M)	R\$ 22.760.685,99

Com base nos registros encaminhados pela entidade nos balancetes mensais ao Sistema Audeps, observamos os seguintes comportamentos/resultados no exercício em exame:

- a) aplicação dos recursos do Fundeb no exercício em exame: percentual apurado em **D**;
- b) diferença entre o que foi contabilizado e o calculado em relação à receita do Fundeb: valor apurado em **F**;
- c) valor aplicado no exercício seguinte ao examinado: apurado em **G**.

d) resultado do valor aplicado no exercício seguinte ao examinado em relação ao contabilizado e em relação ao apurado: apurado em **H e I**.

e) percentual observado em profissionais da educação: apurado em **L**.

4 - Assunto de Fiscalização: SAÚDE

4.1 - AS02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Saúde

Receita Prevista Atualizada	R\$ 0,00
Despesa Fixada Atualizada	R\$ 82.469.336,20
Índice Apurado	26,9849%

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 15,0000% nas ações e serviços de saúde, exigido no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

4.2 - AS03 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Liquidada

Receita	R\$ 113.142.583,04	
Despesa Empenhada	R\$ 39.719.085,41	35,1053%
Despesa Liquidada	R\$ 24.906.502,58	22,0134%
Despesa Paga	R\$ 18.550.841,32	16,3960%

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação favorável ao atendimento do disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

4.3 - AS04 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Empenhada

Receita	R\$ 113.142.583,04	
Despesa Empenhada	R\$ 39.719.085,41	35,1053%
Despesa Liquidada	R\$ 24.906.502,58	22,0134%
Despesa Paga	R\$ 18.550.841,32	16,3960%

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

5 - Assunto de Fiscalização: BALANÇO ORÇAMENTÁRIO - QUADRIMESTRAL

5.1 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM)

Receitas	Previsão	Realização	AH%	AV%
Receitas Correntes	R\$ 474.177.000,00	R\$ 177.436.399,08	-62,58%	107,16%
Receitas de Capital	R\$ 13.749.000,00	R\$ 3.122.315,63	-77,29%	1,89%
Deduções da Receita	R\$ -37.609.000,00	R\$ -14.972.937,65	-60,19%	-9,04%
Receitas Intraorçamentárias	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%	0,00%
Subtotal das Receitas Orçam.	R\$ 450.317.000,00	R\$ 165.585.777,06	-63,23%	100,00%
Outros Ajustes		R\$ 0,00		0,00%
Total das Receitas Orçam.	R\$ 450.317.000,00	R\$ 165.585.777,06		100,00%
		R\$ -284.731.222,94		-63,23%

Despesas	Fixação Final	Execução	AH%	AV%
Despesas Correntes	R\$ 405.156.807,41	R\$ 212.576.619,61	47,53%	86,88%
Despesas de Capital	R\$ 37.726.960,35	R\$ 16.595.167,93	56,01%	6,78%
Reserva de Contingência	R\$ 1.920.000,00			
Despesas Intraorçamentárias	R\$ 37.228.300,00	R\$ 11.512.946,89	69,07%	4,71%
Repasses de duodécimos	R\$ 9.000.000,00	R\$ 3.000.000,00	66,67%	1,23%

(-) Devolução de duodécimos		R\$ 0,00		0,00%
Transf. Financeira À Adm. Indireta	R\$ 2.977.000,00	R\$ 1.007.568,40	66,15%	0,41%
Subtotal das Despesas	R\$ 494.009.067,76	R\$ 244.692.302,83	50,47%	100,00%
Outros Ajustes		R\$ 0,00		0,00%
Total das Despesas	R\$ 494.009.067,76	R\$ 244.692.302,83		100,00%
Economia Orçamentária			R\$ 249.316.764,93	101,89%
Resultado da Execução Orçamentária			R\$ -79.106.525,77	-47,77%

O Resultado Geral da Execução Orçamentária, apurado com base nos dados enviados pela origem, demonstra que o órgão registrou um déficit no período, correspondendo a -47,77% da receita realizada.

5.2 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM) - LIQUIDAÇÃO

Receitas Realizadas	R\$ 180.558.714,71
Deduções da Receita	R\$ 14.972.937,65
Despesas Liquidadas	R\$ 133.039.493,29
Repasse de Duodécimos	R\$ 3.000.000,00
Devolução de Duodécimos	R\$ 0,00
Transferências Financeiras para Adm Indireta	R\$ 1.007.568,40
Resultado da Execução Orçamentária	R\$ 28.538.715,37

O Resultado da Execução Orçamentária foi apurado com base nos empenhos liquidados.

Os valores que não se referem ao período examinado são extraídos dos relatórios de Instrução Anteriores.

Data da Geração: 29/08/2024

Hora da Geração: 21:20:27