



Tribunal de Contas do Estado de São Paulo

INSTRUÇÃO DO PERÍODO

Processo TC 4553/989/23
Poder EXECUTIVO
Município Avaré
Entidade PREFEITURA MUNICIPAL DE AVARÉ
Período 08/2023
Relator Dr. Marco Aurélio Bertaiolli
Unidade Fiscalizadora UR-02 UNIDADE REGIONAL DE BAURU
Responsável JOSELYR BENEDITO COSTA SILVESTRE
Cargo PREFEITO
CPF 299.164.958-58
Período de Gestão 01/01/2021 a *dado não informado*

Em atendimento ao disposto nas Instruções e Ordem de Serviço vigentes, temos a informar o seguinte:

ACOMPANHAMENTO DA GESTÃO FISCAL

1 - Assunto de Fiscalização: CUMPRIMENTO DAS INSTRUÇÕES DO TCE

1.1 - CI01 - Cumprimento das entregas da documentação exigida pelo TCE

Todos os documentos foram entregues no prazo estabelecido

2 - Assunto de Fiscalização: LRF

2.1 - GF15 - Análise da Receita (Execução Orçamentária)

| | | |
|-----------------------------|--------------------|----------|
| Previsão acumulada | R\$ 345.987.933,79 | |
| Realização acumulada | R\$ 326.272.714,52 | |
| Variação | R\$ -19.715.219,27 | -5,6982% |

Da análise do comportamento das receitas, constatamos uma situação desfavorável, uma vez que ficou aquém da meta de arrecadação, demonstrando, portanto, uma tendência ao descumprimento das Metas Fiscais, cabendo ao Ente o seu acompanhamento para eventuais adequações, razão pela qual, deve ser alertado nos termos do artigo 59, §1º, inciso V da Lei Complementar nº 101/00, para observância do disposto no art.9º da Lei supra citada.

2.2 - GF16 - Análise da Despesa (Execução Orçamentária)

| | | |
|---|--------------------|----------|
| Receitas Realizadas : | R\$ 326.272.714,52 | |
| Despesas Liquidadas até o Período | R\$ 286.946.431,56 | |
| Resultado da Execução Orçamentária | R\$ 39.326.282,96 | 12,0532% |

Da análise do comportamento das receitas arrecadadas e despesas liquidadas, observamos uma situação favorável, em virtude da ocorrência de superávit demonstrado.

2.3 - GF20 - Análise do Resultado Primário - LOA Atualizada X Meta da LDO

| | | |
|--|--------------------|-----------|
| Resultado Primário Previsto na LOA | R\$ -59.201.035,82 | |
| Resultado Primário do Anexo de Metas da LDO | R\$ 25.922.555,00 | |
| Diferença | R\$ -85.123.590,82 | 143,7873% |

Diante das alterações orçamentárias, verifica-se que o Resultado Primário Previsto na LOA atualizada é inferior ao consignado no Anexo de Metas da LDO, demonstrando, portanto, incompatibilidade com a meta estabelecida, devendo o órgão ser alertado, nos termos do artigo 59, §1º, inciso V, cabendo à auditoria acompanhar a realização dos ajustes nos períodos seguintes.

2.4 - GF22 - RPPS - Previsão X Realização das Receitas Previdenciárias

| | | |
|---|-------------------|----------|
| Receita Previdenciária Realizada | R\$ 50.648.247,72 | |
| Receita Previdenciária Prevista | R\$ 40.866.666,40 | |
| Diferença | R\$ 9.781.581,32 | 19,3128% |

Verifica-se que a receita previdenciária arrecadada acumulada superou a previsão orçamentária, demonstrando uma situação favorável, evidenciando que os repasses das contribuições estão sendo efetuados.

2.5 - GF23 - RPPS - Análise das Disponibilidades Financeiras do Regime Previdenciário

| | | |
|--------------------------------|--------------------|--|
| Saldo Final do Bimestre | R\$ 300.941.984,50 | |
|--------------------------------|--------------------|--|

| | | |
|-----------------------------------|--------------------|----------|
| Saldo Inicial do Exercício | R\$ 267.553.018,14 | |
| Diferença | R\$ 33.388.966,36 | 12,4794% |

Da análise das Disponibilidades Financeiras, verifica-se no período uma situação favorável, diante do aumento do saldo inicial acima demonstrado.

2.6 - GF26 - Análise dos Restos a Pagar - Movimentação até o Período

Posição no exercício anterior

| Órgão | RP Proces | RP Não Proces |
|--|-------------------|----------------------|
| PREFEITURA MUNICIPAL DE AVARÉ | R\$ 26.647.133,73 | R\$ 24.261.594,06 |
| FUNDAÇÃO REGIONAL EDUCACIONAL DE AVARE | R\$ 3.086.909,48 | R\$ 986.747,56 |
| INSTITUTO DE PREV.DOS SERV.PUBL.MUNIC.DE AVARÉ | R\$ 1.449,66 | R\$ 1.530,00 |

Movimentação no Exercício

| Nome Órgão | Inscrições | Pagamentos | Cancelamentos |
|--|-------------------|-------------------|----------------------|
| PREFEITURA MUNICIPAL DE AVARÉ | R\$ 0,00 | R\$ 30.588.428,21 | R\$ 1.513.044,40 |
| FUNDAÇÃO REGIONAL EDUCACIONAL DE AVARE | R\$ 0,00 | R\$ 1.046.249,38 | R\$ 0,00 |
| INSTITUTO DE PREV.DOS SERV.PUBL.MUNIC.DE AVARÉ | R\$ 0,00 | R\$ 1.449,66 | R\$ 0,00 |

Posição atual

| Nome Órgão | RP Proces | RP Não Proces | Red Esperada |
|--|------------------|----------------------|---------------------|
| PREFEITURA MUNICIPAL DE AVARÉ | R\$ 8.519.346,00 | R\$ 10.287.909,18 | R\$ 16.969.589,50 |
| FUNDAÇÃO REGIONAL EDUCACIONAL DE AVARE | R\$ 2.278.498,08 | R\$ 748.909,58 | R\$ 1.357.886,76 |
| INSTITUTO DE PREV.DOS SERV.PUBL.MUNIC.DE AVARÉ | R\$ 0,00 | R\$ 1.530,00 | R\$ 993,22 |

Diante das baixas ocorridas aquém do parâmetro que indique a redução integral no exercício em exame, deve o órgão ser alertado, para a adoção dos ajustes necessários.

2.7 - GF27 - Despesas com Pessoal

Visando a um melhor acompanhamento, demonstramos a seguir as informações apuradas nos três quadrimestres imediatamente anteriores, bem como no quadrimestre ora analisado:

| Período | Gastos | RCL | % Gasto | % Permitido Legal |
|----------------|--------------------|--------------------|----------------|--------------------------|
| 8/2022 | R\$ 137.381.175,09 | R\$ 310.636.267,68 | 44,2257% | 54,0000% |
| 12/2022 | R\$ 175.914.747,65 | R\$ 396.053.909,38 | 44,4169% | 54,0000% |
| 4/2023 | R\$ 179.302.120,02 | R\$ 406.859.866,53 | 44,0697% | 54,0000% |
| 8/2023 | R\$ 183.255.470,10 | R\$ 409.949.241,76 | 44,7020% | 54,0000% |

Diante dos elementos apurados acima, verificamos que a despesa total com pessoal não superou o limite previsto no art. 20, inciso III, da Lei Complementar n.º 101, de 04/05/2000, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso II, da Lei supracitada.

2.8 - GF28 - Dívida Consolidada

| Período | RCL | DCL | % Dívida |
|----------------|--------------------|-------------------|-----------------|
| 8/2023 | R\$ 409.978.889,53 | R\$ 70.497.970,22 | 17,1955% |
| 4/2023 | R\$ 406.873.486,15 | R\$ 63.262.560,22 | 15,5485% |

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 120,00% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 3º, inciso II, da Resolução nº 40 do Senado Federal, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso III, da Lei de Responsabilidade Fiscal.

2.9 - GF29 - Análise das Operações de Crédito (exceto ARO)

| | | |
|--|--------------------|---------|
| RCL | R\$ 409.978.889,53 | |
| Operações de Crédito (exceto ARO) | R\$ 0.00 | 0,0000% |
| Limite Legal: | R\$ 65.596.622,32 | |

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 16,00% da RCL, demonstrando o cumprimento ao disposto no Inciso I, do artigo 7º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.10 - GF30 - Análise das Operações de Crédito por Antecipação da Receita Orçamentária (ARO)

Análise prejudicada em virtude da ausência de saldo decorrente de contratação de empréstimo por antecipação da receita orçamentária.

2.11 - GF31 - Análise de Concessão de Garantias

| | | |
|--------------------------------|--------------------|---------|
| RCL | R\$ 409.978.889,53 | |
| Concessões de Garantias | R\$ 0.00 | 0,0000% |
| Limite Legal | R\$ 90.195.355,69 | |

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 22,0000% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 9º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.12 - GF52 - Dívida de Curto Prazo

| Nomenclatura | Saldo Período Anterior | Movimento do Período | | Saldo Para o Período Seguinte |
|---------------------------------------|------------------------|----------------------|--------------------|-------------------------------|
| | | Inscrição | Baixa | |
| Restos a Pagar Processados | R\$ 26.647.133,73 | R\$ 0,00 | R\$ 18.127.787,73 | R\$ 8.519.346,00 |
| Restos a Pagar Não Processados | R\$ 24.261.594,06 | R\$ 0,00 | R\$ 13.973.684,88 | R\$ 10.287.909,18 |
| Consignações | R\$ 168.116,43 | R\$ 1.587.841,70 | R\$ 1.595.912,23 | R\$ 160.045,90 |
| Depósitos | R\$ 2.492.586,43 | R\$ 35.634.748,95 | R\$ 32.618.072,89 | R\$ 5.509.262,49 |
| Outros | R\$ 7.737.021,00 | R\$ 285.009.107,71 | R\$ 250.664.505,49 | R\$ 42.081.623,22 |
| Total | R\$ 61.306.451,65 | R\$ 322.231.698,36 | R\$ 316.979.963,22 | R\$ 66.558.186,79 |

2.13 - GF56 - Análise do artigo 167-A da CF/1988

| Receita Corrente Arrecadada (Ente) | |
|------------------------------------|--------------------|
| Prefeitura e Demais Órgãos (a) | R\$ 433.185.438,59 |

| Despesa Corrente Liquidada (Ente) | |
|--|--------------------|
| Prefeitura, Câmara e Demais Órgãos (b) | R\$ 387.748.326,55 |
| Resultado do Ente Municipal | |
| Percentual (c) = (b) / (a) | 89,51% |

O resultado apurado mostra que o Ente superou o limite do § 1º do artigo 167-A (85,00%) da Constituição Federal de 1988. Nestes termos, alerte-se o órgão para que adote as medidas cabíveis conforme estabelece a legislação aplicável à situação.

3 - Assunto de Fiscalização: ENSINO

3.1 - AE02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Ensino

| | |
|------------------------------------|--------------------|
| Receita Prevista Atualizada | R\$ 277.298.000,00 |
| Despesa Fixada Atualizada | R\$ 87.047.384,76 |
| Índice Apurado | 31,3913% |

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 25,0000% na manutenção e desenvolvimento do ensino, exigido no art. 212 da CF.

3.2 - AE03 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Liquidada

| | | |
|--------------------------|--------------------|----------|
| Receita | R\$ 189.489.092,94 | |
| Despesa Empenhada | R\$ 53.088.919,22 | 28,0169% |
| Despesa Liquidada | R\$ 50.932.344,62 | 26,8788% |
| Despesa Paga | R\$ 49.656.167,64 | 26,2053% |

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação favorável ao atendimento do disposto no art. 212 da CF.

3.3 - AE04 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Empenhada

| | | |
|----------------|--------------------|--|
| Receita | R\$ 189.489.092,94 | |
|----------------|--------------------|--|

| | | |
|--------------------------|-------------------|----------|
| Despesa Empenhada | R\$ 53.088.919,22 | 28,0169% |
| Despesa Liquidada | R\$ 50.932.344,62 | 26,8788% |
| Despesa Paga | R\$ 49.656.167,64 | 26,2053% |

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 212 da CF.

3.4 - AE05 - Aplicação de Recursos do FUNDEB

| Saldo Anterior | Receita | Despesa Empenhada | |
|--------------------|-------------------|-------------------|----------|
| | | R\$ | % |
| R\$ -12.094.758,79 | R\$ 35.981.858,40 | R\$ 35.979.855,00 | 99,9944% |

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município apresenta percentual favorável ao atendimento do art. 25, §3º da Lei 14.113/20.

3.5 - AE06 - Aplicação de Recursos do FUNDEB na remuneração do Magistério

| Saldo Anterior | Receita | Despesa Empenhada Magistério | |
|--------------------|-------------------|------------------------------|----------|
| | | R\$ | % |
| R\$ -12.094.758,79 | R\$ 35.981.858,40 | R\$ 33.436.186,41 | 92,9251% |

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município apresenta percentual favorável ao atendimento do art. 26 da Lei 14.113/20.

3.6 - AE08 - Repasses Decendiais (Estimado)

O Município não forneceu dados cadastrais suficientes para a identificação das Contas Vinculadas.

4 - Assunto de Fiscalização: SAÚDE

4.1 - AS02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Saúde

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

| | |
|------------------------------------|--------------------|
| Receita Prevista Atualizada | R\$ 272.298.000,00 |
| Despesa Fixada Atualizada | R\$ 82.868.547,01 |
| Índice Apurado | 30,4330% |

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 15,0000% nas ações e serviços de saúde, exigido no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

4.2 - AS03 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Liquidada

| | | |
|--------------------------|--------------------|----------|
| Receita | R\$ 186.475.235,67 | |
| Despesa Empenhada | R\$ 64.278.004,69 | 34,4700% |
| Despesa Liquidada | R\$ 50.625.192,74 | 27,1485% |
| Despesa Paga | R\$ 48.164.095,26 | 25,8287% |

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação favorável ao atendimento do disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

4.3 - AS04 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Empenhada

| | | |
|--------------------------|--------------------|----------|
| Receita | R\$ 186.475.235,67 | |
| Despesa Empenhada | R\$ 64.278.004,69 | 34,4700% |
| Despesa Liquidada | R\$ 50.625.192,74 | 27,1485% |
| Despesa Paga | R\$ 48.164.095,26 | 25,8287% |

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

5 - Assunto de Fiscalização: BALANÇO ORÇAMENTÁRIO - QUADRIMESTRAL

5.1 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM)

| Receitas | Previsão | Realização | AH% | AV% |
|-------------------------------------|---------------------------|---------------------------|------------|------------|
| Receitas Correntes | R\$ 430.930.000,00 | R\$ 298.657.249,61 | -30,69% | 105,83% |
| Receitas de Capital | R\$ 20.054.000,00 | R\$ 7.657.231,73 | -61,82% | 2,71% |
| Deduções da Receita | R\$ -35.332.000,00 | R\$ -24.100.256,84 | -31,79% | -8,54% |
| Receitas Intraorçamentárias | R\$ 0,00 | R\$ 0,00 | 0,00% | 0,00% |
| Subtotal das Receitas Orçam. | R\$ 415.652.000,00 | R\$ 282.214.224,50 | -32,10% | 100,00% |
| Outros Ajustes | | R\$ 0,00 | | 0,00% |
| Total das Receitas Orçam. | R\$ 415.652.000,00 | R\$ 282.214.224,50 | | 100,00% |
| | | R\$ -133.437.775,50 | | -32,10% |

| Despesas | Fixação Final | Execução | AH% | AV% |
|------------------------------------|---------------------------|---------------------------|------------|------------|
| Despesas Correntes | R\$ 373.163.334,52 | R\$ 267.287.761,83 | 28,37% | 81,09% |
| Despesas de Capital | R\$ 57.189.201,30 | R\$ 35.033.882,14 | 38,74% | 10,63% |
| Reserva de Contingência | R\$ 105.500,00 | | | |
| Despesas Intraorçamentárias | R\$ 27.689.499,66 | R\$ 19.960.545,02 | 27,91% | 6,06% |
| Repasses de duodécimos | R\$ 8.400.000,00 | R\$ 5.600.000,00 | 33,33% | 1,70% |
| (-) Devolução de duodécimos | | R\$ 0,00 | | 0,00% |
| Transf. Financeira À Adm. Indireta | R\$ 2.843.000,00 | R\$ 1.722.398,83 | 39,42% | 0,52% |
| Subtotal das Despesas | R\$ 469.390.535,48 | R\$ 329.604.587,82 | 29,78% | 100,00% |
| Outros Ajustes | | R\$ 0,00 | | 0,00% |
| Total das Despesas | R\$ | R\$ | | 100,00% |

| | | | | |
|---|----------------|----------------|--------------------|---------|
| | 469.390.535,48 | 329.604.587,82 | | |
| Economia Orçamentária | | | R\$ 139.785.947,66 | 42,41% |
| Resultado da Execução Orçamentária | | | R\$ -47.390.363,32 | -16,79% |

O Resultado Geral da Execução Orçamentária, apurado com base nos dados enviados pela origem, demonstra que o órgão registrou um déficit no período, correspondendo a -16,79% da receita realizada.

5.2 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM) - LIQUIDAÇÃO

| | |
|--|--------------------------|
| Receitas Realizadas | R\$ 306.314.481,34 |
| Deduções da Receita | R\$ 24.100.256,84 |
| Despesas Liquidadas | R\$ 253.470.635,48 |
| Repasse de Duodécimos | R\$ 5.600.000,00 |
| Devolução de Duodécimos | R\$ 0,00 |
| Transferências Financeiras para Adm Indireta | R\$ 1.722.398,83 |
| Resultado da Execução Orçamentária | R\$ 21.421.190,19 |

O Resultado da Execução Orçamentária foi apurado com base nos empenhos liquidados.

Os valores que não se referem ao período examinado são extraídos dos relatórios de Instrução Anteriores.

Data da Geração: 30/09/2023
Hora da Geração: 02:45:49