



Tribunal de Contas do Estado de São Paulo

INSTRUÇÃO DO PERÍODO

Processo TC 4300/989/22
Poder EXECUTIVO
Município Avaré
Entidade PREFEITURA MUNICIPAL DE AVARÉ
Período 04/2022
Relator Dra. Cristiana de Castro Moraes
Unidade Fiscalizadora UR-02 UNIDADE REGIONAL DE BAURU
Responsável JOSELYR BENEDITO COSTA SILVESTRE
Cargo PREFEITO
CPF 299.164.958-58
Período de Gestão 01/01/2021 a *dado não informado*

Em atendimento ao disposto nas Instruções e Ordem de Serviço vigentes, temos a informar o seguinte:

ACOMPANHAMENTO DA GESTÃO FISCAL

1 - Assunto de Fiscalização: CUMPRIMENTO DAS INSTRUÇÕES DO TCE

1.1 - CI01 - Cumprimento das entregas da documentação exigida pelo TCE

Todos os documentos foram entregues no prazo estabelecido

2 - Assunto de Fiscalização: LRF

2.1 - GF15 - Análise da Receita (Execução Orçamentária)

| | | |
|-----------------------------|--------------------|----------|
| Previsão acumulada | R\$ 138.966.903,59 | |
| Realização acumulada | R\$ 156.210.345,54 | |
| Variação | R\$ 17.243.441,95 | 12,4083% |

Da análise do comportamento das receitas, observamos uma situação favorável, em virtude da ocorrência de superávit de arrecadação acima demonstrado.

2.2 - GF16 - Análise da Despesa (Execução Orçamentária)

| | | |
|-------------------------------------------|--------------------|----------|
| Receitas Realizadas : | R\$ 156.210.345,54 | |
| Despesas Liquidadas até o Período | R\$ 121.878.362,44 | |
| Resultado da Execução Orçamentária | R\$ 34.331.983,10 | 21,9780% |

Da análise do comportamento das receitas arrecadadas e despesas liquidadas, observamos uma situação favorável, em virtude da ocorrência de superávit demonstrado.

2.3 - GF20 - Análise do Resultado Primário - LOA Atualizada X Meta da LDO

| | | |
|----------------------------------------------------|--------------------|-----------|
| Resultado Primário Previsto na LOA | R\$ -22.520.627,76 | |
| Resultado Primário do Anexo de Metas da LDO | R\$ 19.080.427,50 | |
| Diferença | R\$ -41.601.055,26 | 184,7242% |

Diante das alterações orçamentárias, verifica-se que o Resultado Primário Previsto na LOA atualizada é inferior ao consignado no Anexo de Metas da LDO, demonstrando, portanto, incompatibilidade com a meta estabelecida, devendo o órgão ser alertado, nos termos do artigo 59, §1º, inciso V, cabendo à auditoria acompanhar a realização dos ajustes nos períodos seguintes.

2.4 - GF22 - RPPS - Previsão X Realização das Receitas Previdenciárias

| | | |
|-----------------------------------------|-------------------|----------|
| Receita Previdenciária Realizada | R\$ 21.019.237,50 | |
| Receita Previdenciária Prevista | R\$ 18.831.666,40 | |
| Diferença | R\$ 2.187.571,10 | 10,4075% |

Verifica-se que a receita previdenciária arrecadada acumulada superou a previsão orçamentária, demonstrando uma situação favorável, evidenciando que os repasses das contribuições estão sendo efetuados.

2.5 - GF23 - RPPS - Análise das Disponibilidades Financeiras do Regime Previdenciário

| | | |
|-----------------------------------|--------------------|---------|
| Saldo Final do Bimestre | R\$ 246.226.559,18 | |
| Saldo Inicial do Exercício | R\$ 228.646.972,35 | |
| Diferença | R\$ 17.579.586,83 | 7,6885% |

Da análise das Disponibilidades Financeiras, verifica-se no período uma situação favorável, diante do aumento do saldo inicial acima demonstrado.

2.6 - GF26 - Análise dos Restos a Pagar - Movimentação até o Período

Posição no exercício anterior

| Órgão | RP Proces | RP Não Proces |
|------------------------------------------------|-------------------|-------------------|
| PREFEITURA MUNICIPAL DE AVARÉ | R\$ 30.373.874,98 | R\$ 18.034.071,31 |
| FUNDAÇÃO REGIONAL EDUCACIONAL DE AVARE | R\$ 4.031.972,65 | R\$ 326.462,23 |
| INSTITUTO DE PREV.DOS SERV.PUBL.MUNIC.DE AVARÉ | R\$ 177.702,26 | R\$ 302.005,33 |

Movimentação no Exercício

| Nome Órgão | Inscrições | Pagamentos | Cancelamentos |
|------------------------------------------------|------------|-------------------|----------------|
| PREFEITURA MUNICIPAL DE AVARÉ | R\$ 0.00 | R\$ 25.329.803,12 | R\$ 597.567,19 |
| FUNDAÇÃO REGIONAL EDUCACIONAL DE AVARE | R\$ 0.00 | R\$ 808.175,84 | R\$ 0.00 |
| INSTITUTO DE PREV.DOS SERV.PUBL.MUNIC.DE AVARÉ | R\$ 0.00 | R\$ 170.079,00 | R\$ 0.00 |

Posição atual

| Nome Órgão | RP Proces | RP Não Proces | Red Esperada |
|------------------------------------------------|-------------------|-------------------|------------------|
| PREFEITURA MUNICIPAL DE AVARÉ | R\$ 10.555.800,90 | R\$ 11.924.775,08 | R\$ 8.067.997,50 |
| FUNDAÇÃO REGIONAL EDUCACIONAL DE AVARE | R\$ 3.250.268,25 | R\$ 299.990,79 | R\$ 726.406,39 |
| INSTITUTO DE PREV.DOS SERV.PUBL.MUNIC.DE AVARÉ | R\$ 177.702,26 | R\$ 131.926,33 | R\$ 79.951,32 |

Diante das baixas ocorridas até o período em parâmetros que evidenciam uma tendência de redução integral do montante de restos a pagar, observa-se uma situação financeira ajustada, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.7 - GF27 - Despesas com Pessoal

Visando a um melhor acompanhamento, demonstramos a seguir as informações apuradas nos três quadrimestres imediatamente anteriores, bem como no quadrimestre ora analisado:

| Período | Gastos | RCL | % Gasto | % Permitido Legal |
|----------------|--------------------|--------------------|----------------|--------------------------|
| 4/2021 | R\$ 148.419.427,62 | R\$ 317.433.747,74 | 46,7560% | 54,0000% |
| 8/2021 | R\$ 150.009.248,72 | R\$ 324.826.101,83 | 46,1814% | 54,0000% |
| 12/2021 | R\$ 151.274.841,15 | R\$ 331.989.455,00 | 45,5662% | 54,0000% |
| 4/2022 | R\$ 159.010.411,46 | R\$ 350.802.639,68 | 45,3276% | 54,0000% |

Diante dos elementos apurados acima, verificamos que a despesa total com pessoal não superou o limite previsto no art. 20, inciso III, da Lei Complementar n.º 101, de 04/05/2000, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso II, da Lei supracitada.

2.8 - GF28 - Dívida Consolidada

| Período | RCL | DCL | % Dívida |
|----------------|--------------------|--------------------|-----------------|
| 4/2022 | R\$ 351.185.502,68 | R\$ 81.956.830,41 | 23,3372% |
| 12/2021 | R\$ 332.372.318,00 | R\$ 119.972.926,16 | 36,0959% |

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 120,00% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 3º, inciso II, da Resolução nº 40 do Senado Federal, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso III, da Lei de Responsabilidade Fiscal.

2.9 - GF29 - Análise das Operações de Crédito (exceto ARO)

| | | |
|------------------------------------------|--------------------|---------|
| RCL | R\$ 351.185.502,68 | |
| Operações de Crédito (exceto ARO) | R\$ 0.00 | 0,0000% |
| Limite Legal: | R\$ 56.189.680,42 | |

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 16,00% da RCL, demonstrando o cumprimento ao disposto no Inciso I, do artigo 7º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.10 - GF30 - Análise das Operações de Crédito por Antecipação da Receita Orçamentária (ARO)

Análise prejudicada em virtude da ausência de saldo decorrente de contratação de empréstimo por antecipação da receita orçamentária.

2.11 - GF31 - Análise de Concessão de Garantias

| | | |
|--------------------------------|--------------------|---------|
| RCL | R\$ 351.185.502,68 | |
| Concessões de Garantias | R\$ 0.00 | 0,0000% |
| Limite Legal | R\$ 77.260.810,58 | |

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 22,0000% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 9º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.12 - GF52 - Dívida de Curto Prazo

| Nomenclatura | Saldo Período Anterior | Movimento do Período | | Saldo Para o Período Seguinte |
|----------------------------------------------|------------------------|----------------------|--------------------|-------------------------------|
| | | Inscrição | Baixa | |
| <u>Restos a Pagar Processados</u> | R\$ 30.931.596,55 | R\$ 0,00 | R\$ 21.897.625,73 | R\$ 9.033.970,82 |
| <u>Restos a Pagar Não Processados</u> | R\$ 17.476.349,74 | R\$ 0,00 | R\$ 9.151.548,18 | R\$ 8.324.801,56 |
| Consignações | R\$ 2.116.990,55 | R\$ 15.753.624,76 | R\$ 14.807.073,61 | R\$ 3.063.541,70 |
| Depósitos | R\$ 133.700,39 | R\$ 5.130.579,92 | R\$ 5.124.146,66 | R\$ 140.133,65 |
| Outros | R\$ 11.891.319,31 | R\$ 145.963.036,85 | R\$ 102.479.623,09 | R\$ 55.374.733,07 |
| Total | R\$ 62.549.956,54 | R\$ 166.847.241,53 | R\$ 153.460.017,27 | R\$ 75.937.180,80 |

2.13 - GF56 - Análise do artigo 167-A da CF/1988

| | |
|-------------------------------------------|--------------------|
| Receita Corrente Arrecadada (Ente) | |
| Prefeitura e Demais Órgãos (a) | R\$ 379.799.410,18 |
| Despesa Corrente Liquidada (Ente) | |

| | |
|----------------------------------------|--------------------|
| Prefeitura, Câmara e Demais Órgãos (b) | R\$ 317.581.899,24 |
| Resultado do Ente Municipal | |
| Percentual (c) = (b) / (a) | 83,62% |

O resultado apurado mostra que o Ente não superou os limites estabelecidos no artigo 167-A (95,00% - caput e 85,00% - § 1º) da Constituição Federal de 1988.

3 - Assunto de Fiscalização: ENSINO

3.1 - AE02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Ensino

| | |
|------------------------------------|--------------------|
| Receita Prevista Atualizada | R\$ 237.068.000,00 |
| Despesa Fixada Atualizada | R\$ 73.383.000,00 |
| Índice Apurado | 30,9544% |

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 25,0000% na manutenção e desenvolvimento do ensino, exigido no art. 212 da CF.

3.2 - AE03 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Liquidada

| | | |
|--------------------------|-------------------|----------|
| Receita | R\$ 95.819.421,29 | |
| Despesa Empenhada | R\$ 28.936.757,22 | 30,1993% |
| Despesa Liquidada | R\$ 24.115.735,63 | 25,1679% |
| Despesa Paga | R\$ 18.985.658,82 | 19,8140% |

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação favorável ao atendimento do disposto no art. 212 da CF.

3.3 - AE04 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Empenhada

| | | |
|--------------------------|-------------------|----------|
| Receita | R\$ 95.819.421,29 | |
| Despesa Empenhada | R\$ 28.936.757,22 | 30,1993% |
| | | |

| | | |
|--------------------------|-------------------|----------|
| Despesa Liquidada | R\$ 24.115.735,63 | 25,1679% |
| Despesa Paga | R\$ 18.985.658,82 | 19,8140% |

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 212 da CF.

3.4 - AE05 - Aplicação de Recursos do FUNDEB

| Saldo Anterior | Receita | Despesa Empenhada | |
|--------------------|-------------------|-------------------|----------|
| | | R\$ | % |
| R\$ -12.095.156,52 | R\$ 19.764.411,65 | R\$ 19.741.656,44 | 99,8849% |

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município apresenta percentual favorável ao atendimento do art. 25, §3º da Lei 14.113/20.

3.5 - AE06 - Aplicação de Recursos do FUNDEB na remuneração do Magistério

| Saldo Anterior | Receita | Despesa Empenhada Magistério | |
|--------------------|-------------------|------------------------------|----------|
| | | R\$ | % |
| R\$ -12.095.156,52 | R\$ 19.764.411,65 | R\$ 17.651.006,15 | 89,3070% |

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município apresenta percentual favorável ao atendimento do art. 26 da Lei 14.113/20.

3.6 - AE08 - Repasses Decendiais (Estimado)

| 25% dos Impostos - Retenções ao Fundeb | Repasses até o Período | |
|----------------------------------------|------------------------|---------|
| | R\$ | % |
| R\$ 11.597.705,19 | R\$ 0.00 | 0,0000% |

Verifica-se que o Município, até o presente trimestre, efetuou repasses às contas vinculadas em valores que não indicam o atendimento ao disposto no art. 69, §5º da Lei Federal 9.394/96.

3.7 - AE10 - Parcela Diferida do Fundeb

Quadro para avaliação dos Recursos do Fundeb aplicados no exercício seguinte (10% - Fundeb diferido)

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Receita do FUNDEB - 2021 (A) | R\$ 50.242.816,40 |
| Despesa do FUNDEB - 2021 (B) | R\$ 45.604.260,09 |
| Resultado (C) = (A) - (B) | R\$ 4.638.556,31 |
| Percentual não aplicado (D) | 9,2323% |
| Receita do FUNDEB não aplicada em 2021 (C) | R\$ 4.638.556,31 |
| Disponibilidade do FUNDEB do exercício 2021 contabilizada em 2022 (E) | R\$ 51.725.820,75 |
| Diferença (F) = (C) - (E) | R\$ -47.087.264,44 |
| Aplicação recursos FUNDEB do exercício 2021 em 2022 (despesas - até abril/2022) (G) | R\$ 4.638.556,95 |
| Resultado em relação à Receita não aplicada em 2021 (H) = (C) - (G) | R\$ -0,64 |
| Resultado em relação à Disponibilidade do exercício anterior contabilizada em 2022 (I) = (E) - (G) | R\$ 47.087.263,80 |
| FUNDEB aplicado no MAGISTÉRIO (2022 até abril) (J) | R\$ 4.638.556,95 |
| FUNDEB aplicado OUTROS (2022 até abril) (K) | R\$ 0,00 |
| Perc. Aplicação FUNDEB MAGISTÉRIO (L) | 100,0000% |
| Perc. Aplicação FUNDEB OUTROS (M) | 0,0000% |

Com base nos registros encaminhados pela entidade nos balancetes mensais ao Sistema Audesp, observamos os seguintes comportamentos/resultados no exercício em exame:

- a) aplicação dos recursos do Fundeb no exercício em exame: percentual apurado em **D**;
- b) diferença entre o que foi contabilizado e o calculado em relação à receita do Fundeb: valor apurado em **F**;
- c) valor aplicado no exercício seguinte ao examinado: apurado em **G**.
- d) resultado do valor aplicado no exercício seguinte ao examinado em relação ao contabilizado e em relação ao apurado: apurado em **H** e **I**.
- e) percentual observado no magistério e em outros: apurado em **L** e **M**.

4 - Assunto de Fiscalização: SAÚDE

4.1 - AS02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Saúde

| | |
|------------------------------------|--------------------|
| Receita Prevista Atualizada | R\$ 232.298.000,00 |
| Despesa Fixada Atualizada | R\$ 67.175.075,59 |
| Índice Apurado | 28,9176% |

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 15,0000% nas ações e serviços de saúde, exigido no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

4.2 - AS03 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Liquidada

| | | |
|--------------------------|-------------------|----------|
| Receita | R\$ 95.819.421,29 | |
| Despesa Empenhada | R\$ 35.229.851,61 | 36,7669% |
| Despesa Liquidada | R\$ 21.885.871,80 | 22,8407% |
| Despesa Paga | R\$ 17.825.774,59 | 18,6035% |

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação favorável ao atendimento do disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

4.3 - AS04 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Empenhada

| | | |
|--------------------------|-------------------|----------|
| Receita | R\$ 95.819.421,29 | |
| Despesa Empenhada | R\$ 35.229.851,61 | 36,7669% |
| Despesa Liquidada | R\$ 21.885.871,80 | 22,8407% |
| Despesa Paga | R\$ 17.825.774,59 | 18,6035% |

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

5 - Assunto de Fiscalização: BALANÇO ORÇAMENTÁRIO - QUADRIMESTRAL

5.1 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM)

| Receitas | Previsão | Realização | AH% | AV% |
|--------------------|-----------------------|-----------------------|------------|------------|
| Receitas Correntes | R\$ 374.235.939,04 | R\$ 145.862.254,75 | -61,02% | 106,79% |

| | | | | |
|-------------------------------------|---------------------------|---------------------------|---------|---------|
| Receitas de Capital | R\$ 15.016.000,00 | R\$ 3.079.786,99 | -79,49% | 2,25% |
| Deduções da Receita | R\$ -28.868.000,00 | R\$ -12.357.150,13 | -57,19% | -9,05% |
| Receitas Intraorçamentárias | R\$ 0,00 | R\$ 0,00 | 0,00% | 0,00% |
| Subtotal das Receitas Orçam. | R\$ 360.383.939,04 | R\$ 136.584.891,61 | -62,10% | 100,00% |
| Outros Ajustes | | R\$ 0,00 | | 0,00% |
| Total das Receitas Orçam. | R\$ 360.383.939,04 | R\$ 136.584.891,61 | | 100,00% |
| | | R\$ -223.799.047,43 | | -62,10% |

| Despesas | Fixação Final | Execução | AH% | AV% |
|------------------------------------|---------------------------|---------------------------|------------|------------|
| Despesas Correntes | R\$ 294.180.292,88 | R\$ 150.866.584,40 | 48,72% | 82,35% |
| Despesas de Capital | R\$ 46.289.273,92 | R\$ 22.092.336,04 | 52,27% | 12,06% |
| Reserva de Contingência | R\$ 910.000,00 | | | |
| Despesas Intraorçamentárias | R\$ 22.485.400,00 | R\$ 10.263.687,25 | 54,35% | 5,60% |
| Repasses de duodécimos | R\$ 7.100.000,00 | R\$ 0,00 | 100,00% | 0,00% |
| (-) Devolução de duodécimos | | R\$ 30.822,50 | | 0,02% |
| Transf. Financeira À Adm. Indireta | R\$ 2.442.000,00 | R\$ 0,00 | 100,00% | 0,00% |
| Subtotal das Despesas | R\$ 373.406.966,80 | R\$ 183.191.785,19 | 50,94% | 100,00% |
| Outros Ajustes | | R\$ 0,00 | | 0,00% |
| Total das Despesas | R\$ 373.406.966,80 | R\$ 183.191.785,19 | | 100,00% |
| | | | | 103,83% |

| | | | |
|-------------------------------------------|--|-----------------------|---------|
| Economia Orçamentária | | R\$ 190.215.181,61 | |
| Resultado da Execução Orçamentária | | R\$ -46.606.893,58 | -34,12% |

O Resultado Geral da Execução Orçamentária, apurado com base nos dados enviados pela origem, demonstra que o órgão registrou um déficit no período, correspondendo a -34,12% da receita realizada.

5.2 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM) - LIQUIDAÇÃO

| | |
|----------------------------------------------|--------------------------|
| Receitas Realizadas | R\$ 148.942.041,74 |
| Deduções da Receita | R\$ 12.357.150,13 |
| Despesas Liquidadas | R\$ 108.315.340,19 |
| Repasse de Duodécimos | R\$ 0,00 |
| Devolução de Duodécimos | R\$ 30.822,50 |
| Transferências Financeiras para Adm Indireta | R\$ 3.153.251,47 |
| Resultado da Execução Orçamentária | R\$ 25.147.122,45 |

O Resultado da Execução Orçamentária foi apurado com base nos empenhos liquidados.

Os valores que não se referem ao período examinado são extraídos dos relatórios de Instrução Anteriores.

Data da Geração: 13/06/2022
Hora da Geração: 23:23:02