



Tribunal de Contas do Estado de São Paulo

INSTRUÇÃO DO PERÍODO

Processo TC 6476/989/16
Poder EXECUTIVO
Município Palestina
Entidade PREFEITURA MUNICIPAL DE PALESTINA
Período 12/2017
Relator Dr. Robson Marinho
Unidade Fiscalizadora UR-08 UNIDADE REGIONAL DE SÃO JOSE DO RIO PRETO
Responsável FERNANDO LUIZ SEMEDO
Cargo PREFEITO
CPF 018.966.388-05
Período de Gestão 01/01/2013 a 31/12/2020

Em atendimento ao disposto nas Instruções Nº2/08 e na Ordem de Serviço SDG 02/09, temos a informar o seguinte:

ACOMPANHAMENTO DA GESTÃO FISCAL

1 - Assunto de Fiscalização: CUMPRIMENTO DAS INSTRUÇÕES DO TCE

1.1 - CI01 - Cumprimento das entregas da documentação exigida pelo TCE

Parte dos documentos exigidos foi entregue, sendo parte da entrega tempestiva e parte intempestiva.

Não foram entregues os seguintes documentos:

Tipo de Documento	Mês	Ano
PARECER CONSELHO SAUDE	12	2017
ATA AUDIENCIA ACOES SAUDE	12	2017
Conciliações Bancárias Mensais	12	2017

Os seguintes documentos foram entregues intempestivamente:

Tipo de Documento	Mês	Ano
BALANCETE ISOLADO CONTA CONTABIL	12	2017

BALANCETE ISOLADO CONTA CORRENTE	12	2017
PARECER CONSELHO FUNDEB	12	2017
Publ. RREO Balanço Orçamentário	12	2017
Publ. RREO Dem. Função / Subfunção	12	2017
Publ. RREO Dem. Apuração RCL	12	2017
Publ. RREO Dem. Receitas e Despesas Previdenciárias	12	2017
Publ. RREO Resultado Nominal	12	2017
Publ. RREO Resultado Primário	12	2017
Publ. RREO Restos a Pagar	12	2017
Publ. RGF Executivo	12	2017
PLAN LDO ATUALIZADA	12	2017
PLAN LOA ATUALIZADA	12	2017
PLAN PPA ATUALIZADO	12	2017
Atualização do Cadastro Geral de Entidades Mensal	12	2017
BALANCETE ISOLADO ENCERRAMENTO 13 CONTA CONTABIL	13	2017
BALANCETE ISOLADO ENCERRAMENTO 13 CONTA CORRENTE	13	2017
BALANCETE ISOLADO ENCERRAMENTO 14 CONTA CONTABIL	14	2017
BALANCETE ISOLADO ENCERRAMENTO 14 CONTA CORRENTE	14	2017

2 - Assunto de Fiscalização: LRF

2.1 - GF15 - Análise da Receita (Execução Orçamentária)

Previsão acumulada	R\$ 36.000.000,00	
Realização acumulada	R\$ 37.021.859,57	
Variação	R\$ 1.021.859,57	2,8385%

Da análise do comportamento das receitas, observamos uma situação favorável, em virtude da ocorrência de superávit de arrecadação acima demonstrado.

2.2 - GF16 - Análise da Despesa (Execução Orçamentária)

Receitas Realizadas :	R\$ 37.021.859,57	
Despesas Liquidadas até o Bimestre	R\$ 35.921.853,59	

Resultado da Execução Orçamentária	R\$ 1.100.005,98	2,9712%
---	------------------	---------

Da análise do comportamento das receitas arrecadadas e despesas liquidadas, observamos uma situação favorável, em virtude da ocorrência de superávit demonstrado.

2.3 - GF20 - Análise do Resultado Primário - LOA Atualizada X Meta da LDO

Resultado Primário Previsto na LOA	R\$ -2.257.975,52	
Resultado Primário do Anexo de Metas da LDO	R\$ 170.000,00	
Diferença	R\$ -2.427.975,52	107,5289%

Diante das alterações orçamentárias, verifica-se que o Resultado Primário Previsto na LOA atualizada foi inferior ao consignado no Anexo de Metas da LDO, demonstrando, portanto, incompatibilidade com a meta estabelecida.

Pelo exposto, caberá à Auditoria observar a ocorrência de eventuais alertas efetuados, sem as devidas medidas de ajustes, consignando a ocorrência em item próprio do relatório das contas anuais.

2.4 - GF22 - RPPS - Previsão X Realização das Receitas Previdenciárias

A análise encontra-se prejudicada uma vez que o Município não possui Regime Próprio de Previdência Social.

2.5 - GF23 - RPPS - Análise das Disponibilidades Financeiras do Regime Previdenciário

A análise encontra-se prejudicada uma vez que o Município não possui Regime Próprio de Previdência Social.

2.6 - GF24 - Análise do Resultado Nominal - Resultado Realizado X Meta da LDO

Resultado Nominal Realizado no Exercício	R\$ 1.277,26	
Resultado Nominal Previsto no Anexo de Metas	R\$ 0,00	
Diferença	R\$ 1.277,26	100,0000%

Diante dos dados acima, verifica-se que o Resultado Nominal apurado no exercício demonstrou uma situação favorável, visto que superou a pretensão estabelecida na meta anual.

2.7 - GF26 - Análise dos Restos a Pagar - Movimentação até o Período

Posição no exercício anterior

Órgão	RP Proces	RP Não Proces
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALESTINA	R\$ 5.359.522,59	R\$ 1.428.960,26

Movimentação no Exercício

Nome Órgão	Inscrições	Pagamentos	Cancelamentos
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALESTINA	R\$ 2.804.208,72	R\$ 3.341.991,28	R\$ 44.213,02

Posição atual

Nome Órgão	RP Proces	RP Não Proces	Red Esperada
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALESTINA	R\$ 5.126.597,97	R\$ 1.079.889,30	R\$ 3.394.244,14

Diante das baixas ocorridas aquém do parâmetro que indique a redução integral no exercício em exame, deve o órgão ser alertado, para a adoção dos ajustes necessários.

2.8 - GF27 - Despesas com Pessoal

Visando a um melhor acompanhamento, demonstramos a seguir as informações apuradas nos três quadrimestres imediatamente anteriores, bem como no quadrimestre ora analisado:

Período	Gastos	RCL	% Gasto	% Permitido Legal
12/2016	R\$ 15.717.041,62	R\$ 36.393.324,84	43,1866%	54,0000%
4/2017	R\$ 15.597.880,34	R\$ 36.350.185,76	42,9100%	54,0000%
8/2017	R\$ 16.187.540,03	R\$ 34.706.841,48	46,6408%	54,0000%
12/2017	R\$ 16.342.327,12	R\$ 37.021.859,57	44,1424%	54,0000%

Diante dos elementos apurados acima, verificamos que a despesa total com pessoal não superou o limite previsto no art. 20, inciso III, da Lei Complementar n.º 101, de 04/05/2000, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso II, da Lei supracitada.

2.9 - GF28 - Dívida Consolidada

Período	RCL	DCL	% Dívida
12/2017	R\$ 37.021.859,57	R\$ 1.277,26	0,0035%

8/2017	R\$ 34.706.841,48	R\$ -1.463.794,75	-4,2176%
--------	-------------------	-------------------	----------

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 120,00% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 3º, inciso II, da Resolução nº 40 do Senado Federal, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso III, da Lei de Responsabilidade Fiscal.

2.10 - GF29 - Análise das Operações de Crédito (exceto ARO)

RCL	R\$ 37.021.859,57	
Operações de Crédito (exceto ARO)	R\$ 0.00	0,0000%
Limite Legal:	R\$ 5.923.497,53	

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 16,00% da RCL, demonstrando o cumprimento ao disposto no Inciso I, do artigo 7º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.11 - GF30 - Análise das Operações de Crédito por Antecipação da Receita Orçamentária (ARO)

Análise prejudicada em virtude da ausência de saldo decorrente de contratação de empréstimo por antecipação da receita orçamentária.

2.12 - GF31 - Análise de Concessão de Garantias

RCL	R\$ 37.021.859,57	
Concessões de Garantias	R\$ 0.00	0,0000%
Limite Legal	R\$ 8.144.809,10	

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 22,0000% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 9º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.13 - GF32 - Análise da Aplicação de Recursos decorrentes da Alienação de Ativos

De acordo com o Demonstrativo de Aplicação de Recursos Decorrentes da Alienação de Ativos e Relatório Resumido da Execução Orçamentária, não ocorreram quaisquer receitas

derivadas de alienações de bens e direitos que integram o patrimônio público, ficando prejudicada a análise quanto à vedação de sua aplicação em despesas correntes, nos termos do artigo 44 da Lei Complementar 101/00, cabendo à auditoria, no entanto, sua confirmação in loco, apontando eventuais irregularidades no relatório das contas anuais.

2.14 - GF38 - Operações de Crédito X Despesas de Capital (regra de Ouro)

Análise deste item encontra-se prejudicada, em vista da não realização de Operações de Crédito, cabendo à auditoria a sua confirmação loco, apontando eventuais irregularidades no relatório das contas anuais.

2.15 - GF52 - Dívida de Curto Prazo

Nomenclatura	Saldo Período Anterior	Movimento do Período		Saldo Para o Período Seguinte
		Inscrição	Baixa	
<u>Restos a Pagar Processados</u>	R\$ 5.359.522,59	R\$ 2.729.112,35	R\$ 2.962.036,97	R\$ 5.126.597,97
<u>Restos a Pagar Não Processados</u>	R\$ 1.428.960,26	R\$ 75.096,37	R\$ 424.167,33	R\$ 1.079.889,30
Consignações	R\$ 849.394,83	R\$ 2.510.034,99	R\$ 2.569.858,50	R\$ 789.571,32
Depósitos	R\$ 498.965,92	R\$ 2.811.256,97	R\$ 2.705.642,25	R\$ 604.580,64
Outros	R\$ 494.401,38	R\$ 51.502.363,90	R\$ 51.048.402,58	R\$ 948.362,70
Total	R\$ 8.631.244,98	R\$ 59.627.864,58	R\$ 59.710.107,63	R\$ 8.549.001,93

3 - Assunto de Fiscalização: ENSINO

3.1 - AE02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Ensino

Receita Prevista Atualizada	R\$ 29.081.000,00
Despesa Fixada Atualizada	R\$ 8.491.750,00
Índice Apurado	29,2003%

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 25,0000% na manutenção e desenvolvimento do ensino, exigido no art. 212 da CF.

3.2 - AE03 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Liquidada

Receita	R\$ 29.236.115,07	
Despesa Empenhada	R\$ 7.915.021,86	27,0728%
Despesa Liquidada	R\$ 7.915.021,86	27,0728%
Despesa Paga	R\$ 7.153.121,95	24,4667%

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação favorável ao atendimento do disposto no art. 212 da CF.

3.3 - AE04 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Empenhada

Receita	R\$ 29.236.115,07	
Despesa Empenhada	R\$ 7.915.021,86	27,0728%
Despesa Liquidada	R\$ 7.915.021,86	27,0728%
Despesa Paga	R\$ 7.153.121,95	24,4667%

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 212 da CF.

3.4 - AE05 - Aplicação de Recursos do FUNDEB

Saldo Anterior	Receita	Despesa Empenhada	
		R\$	%
R\$ -5.823.955,95	R\$ 6.563.228,72	R\$ 6.563.228,72	100,0000%

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município atendeu ao caput do art. 21 da Lei 11.494/07.

3.5 - AE06 - Aplicação de Recursos do FUNDEB na remuneração do Magistério

Saldo Anterior	Receita	Despesa Empenhada Magistério	
		R\$	%
R\$ -5.823.955,95	R\$ 6.563.228,72	R\$ 4.645.186,92	70,7759%

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município atendeu ao art. 22 da Lei 11.494/07.

3.6 - AE07 - Aplicação dos Recursos do FUNDEF de Exercícios Anteriores

Saldo Anterior	Aplic. Financ.	Desp Empenhada	Saldo Atual
R\$ 0.00	R\$ 0.00	R\$ 0,00	R\$ 0.00

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município aplicou o saldo remanescente do FUNDEF recebido em exercícios anteriores.

3.7 - AE08 - Repasses Decendiais (Estimado)

25% dos Impostos - Retenções ao Fundeb	Repasses até o Período	
	R\$	%
R\$ 2.504.749,21	R\$ 0.00	0,0000%

Verifica-se que o Município, até o presente trimestre, efetuou repasses às contas vinculadas em valores que não indicam o atendimento ao disposto no art. 69, §5º da Lei Federal 9.394/96.

4 - Assunto de Fiscalização: SAÚDE

4.1 - AS02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Saúde

Receita Prevista Atualizada	R\$ 29.081.000,00
Despesa Fixada Atualizada	R\$ 8.862.199,51
Índice Apurado	30,4742%

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 15,0000% nas ações e serviços de saúde, exigido no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

4.2 - AS03 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Liquidada

Receita	R\$ 29.236.115,07	
Despesa Empenhada	R\$ 8.617.316,25	29,4749%
Despesa Liquidada	R\$ 8.617.316,25	29,4749%
Despesa Paga	R\$ 7.940.212,17	27,1589%

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação favorável ao atendimento do disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

4.3 - AS04 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Empenhada

Receita	R\$ 29.236.115,07	
Despesa Empenhada	R\$ 8.617.316,25	29,4749%
Despesa Liquidada	R\$ 8.617.316,25	29,4749%
Despesa Paga	R\$ 7.940.212,17	27,1589%

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

5 - Assunto de Fiscalização: ANALISE OCP

5.1 - ANALISE OCP

Diante dos elementos apurados, verifica-se que o Órgão observou a estrita ordem cronológica das datas de suas exigibilidades.

6 - Assunto de Fiscalização: BALANÇO ORÇAMENTÁRIO - QUADRIMESTRAL

6.1 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM)

Receitas	Previsão	Realização	AH%	AV%
Receitas Correntes	R\$ 41.316.000,00	R\$ 41.826.139,12	1,23%	112,98%
Receitas de Capital	R\$ 10.000,00	R\$ 0,00	-100,00%	0,00%
Deduções da Receita	R\$ -5.326.000,00	R\$ -4.804.279,55	-9,80%	-12,98%
Receitas Intraorçamentárias	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%	0,00%
Subtotal das Receitas Orçam.	R\$ 36.000.000,00	R\$ 37.021.859,57	2,84%	100,00%
Outros Ajustes		R\$ 0,00		0,00%
Total das Receitas Orçam.	R\$ 36.000.000,00	R\$ 37.021.859,57		100,00%
		R\$ 1.021.859,57		2,84%

Despesas	Fixação Final	Execução	AH%	AV%
Despesas Correntes	R\$ 34.724.157,06	R\$ 32.396.913,96	6,70%	90,19%
Despesas de Capital	R\$ 2.633.818,46	R\$ 2.157.621,71	18,08%	6,01%
Reserva de Contingência	R\$ 100.000,00			
Despesas Intraorçamentárias	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%	0,00%
Repasse de duodécimos	R\$ 1.546.000,00	R\$ 1.546.000,00	0,00%	4,30%
(-) Devolução de duodécimos		R\$ 178.682,08		0,50%
Transf. Financeira À Adm. Indireta	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%	0,00%

Subtotal das Despesas	R\$ 39.003.975,52	R\$ 35.921.853,59	7,90%	100,00%
Outros Ajustes		R\$ 0,00		0,00%
Total das Despesas	R\$ 39.003.975,52	R\$ 35.921.853,59		100,00%
Economia Orçamentária			R\$ 3.082.121,93	8,58%
Resultado da Execução Orçamentária			R\$ 1.100.005,98	2,97%

O Resultado Geral da Execução Orçamentária, apurado com base nos dados enviados pela origem, demonstra que o órgão obteve um superávit no período, correspondendo a 2,97% da receita realizada.

6.2 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM) - LIQUIDAÇÃO

Receitas Realizadas	R\$ 41.826.139,12
Deduções da Receita	R\$ 4.804.279,55
Despesas Liquidadas	R\$ 34.554.535,67
Repasse de Duodécimos	R\$ 1.546.000,00
Devolução de Duodécimos	R\$ 0,00
Transferências Financeiras para Adm Indireta	R\$ 0,00
Resultado da Execução Orçamentária	R\$ 921.323,90

O Resultado da Execução Orçamentária foi apurado com base nos empenhos liquidados.

Os valores que não se referem ao período examinado são extraídos dos relatórios de Instrução Anteriores.

Data da Geração: 03/04/2018
Hora da Geração: 08:33:44