



Tribunal de Contas do Estado de São Paulo

INSTRUÇÃO DO PERÍODO

Processo TC 4317/989/16
Poder EXECUTIVO
Município Penápolis
Entidade PREFEITURA MUNICIPAL DE PENÁPOLIS
Período 12/2016
Relator Dra. Cristiana de Castro Moraes
Unidade Fiscalizadora UR-01 UNIDADE REGIONAL DE ARAÇATUBA
Responsável CELIO JOSE DE OLIVEIRA
Cargo PREFEITO
CPF 088.238.258-65
Período de Gestão 01/01/2013 a 31/12/2016

Em atendimento ao disposto nas Instruções Nº2/08 e na Ordem de Serviço SDG 02/09, temos a informar o seguinte:

ACOMPANHAMENTO DA GESTÃO FISCAL

1 - Assunto de Fiscalização: CUMPRIMENTO DAS INSTRUÇÕES DO TCE

1.1 - CI01 - Cumprimento das entregas da documentação exigida pelo TCE

Todos os documentos exigidos foram entregues, sendo que os documentos abaixo indicados foram entregues intempestivamente:

Tipo de Documento	Mês	Ano
Questionário sobre Quadro de Pessoal (a partir de 2016)	12	2016
BALANCETE CONJUNTO ENCERRAMENTO 13 CONTA CONTABIL	13	2016
BALANCETE CONJUNTO ENCERRAMENTO 13 CONTA CORRENTE	13	2016

2 - Assunto de Fiscalização: LRF

2.1 - GF15 - Análise da Receita (Execução Orçamentária)

Previsão acumulada até o Bimestre	R\$ 141.007.200,00	
Realização acumulada até o Bimestre	R\$ 185.686.074,19	
Variação	R\$ 44.678.874,19	31,6855%

Da análise do comportamento das receitas, observamos uma situação favorável, em virtude da ocorrência de superávit de arrecadação acima demonstrado.

2.2 - GF16 - Análise da Despesa (Execução Orçamentária)

Receitas Realizadas até o Bimestres:	R\$ 185.686.074,19	
Despesas Liquidadas até o Bimestre	R\$ 184.893.510,54	
Resultado da Execução Orçamentária	R\$ 792.563,65	0,4268%

Da análise do comportamento das receitas arrecadadas e despesas liquidadas, observamos uma situação favorável, em virtude da ocorrência de superávit demonstrado.

2.3 - GF20 - Análise do Resultado Primário - LOA Atualizada X Meta da LDO

Resultado Primário Previsto na LOA	R\$ -51.030.627,77	
Resultado Primário do Anexo de Metas da LDO	R\$ 1.695.000,00	
Diferença	R\$ -52.725.627,77	103,3215%

Diante das alterações orçamentárias, verifica-se que o Resultado Primário Previsto na LOA atualizada foi inferior ao consignado no Anexo de Metas da LDO, demonstrando, portanto, incompatibilidade com a meta estabelecida.

Pelo exposto, caberá à Auditoria observar a ocorrência de eventuais alertas efetuados, sem as devidas medidas de ajustes, consignando a ocorrência em item próprio do relatório das contas anuais.

2.4 - GF22 - RPPS - Previsão X Realização das Receitas Previdenciárias

A análise encontra-se prejudicada uma vez que o Município não possui Regime Próprio de Previdência Social.

2.5 - GF23 - RPPS - Análise das Disponibilidades Financeiras do Regime Previdenciário

A análise encontra-se prejudicada uma vez que o Município não possui Regime Próprio de Previdência Social.

2.6 - GF24 - Análise do Resultado Nominal - Resultado Realizado X Meta da LDO

Resultado Nominal Realizado no Exercício	R\$ 1.675.961,49	
Resultado Nominal Previsto no Anexo de Metas	R\$ 2.438.484,57	
Diferença	R\$ -762.523,08	-45,4976%

Diante dos dados acima, verifica-se que o Resultado apurado no exercício demonstrou uma situação desfavorável, uma vez que ficou aquém da pretensão estabelecida no Anexo de Metas da LDO, cabendo à auditoria examinar as causas (como queda de arrecadação sem as devidas adequações de contingenciamento de dotações, despesas acima das metas fixadas, aumento do endividamento de longo prazo, redução das disponibilidades por pagamentos de dívidas de curto prazo ou de despesas extraorçamentárias, etc).

2.7 - GF26 - Análise dos Restos a Pagar - Movimentação até o Bimestre

Posição no exercício anterior

Órgão	RP Proces	RP Não Proces
PREFEITURA MUNICIPAL DE PENÁPOLIS	R\$ 7.136.233,15	R\$ 7.573.359,95
DEPARTAMENTO AUT DE AGUA E ESGOTO DE PENAPOLIS	R\$ 555.357,60	R\$ 195.153,81
EMPRESA MUNICIPAL DE URBANIZAÇÃO - EMURPE	R\$ 0.00	R\$ 0.00

Movimentação no Exercício

Nome Órgão	Inscrições	Pagamentos	Cancelamentos
PREFEITURA MUNICIPAL DE PENÁPOLIS	R\$ 16.628.274,49	R\$ 12.271.587,88	R\$ 0.00
DEPARTAMENTO AUT DE AGUA E ESGOTO DE PENAPOLIS	R\$ 1.814.599,72	R\$ 740.511,41	R\$ 0.00
EMPRESA MUNICIPAL DE URBANIZAÇÃO - EMURPE	R\$ 627.144,07	R\$ 251.097,23	R\$ 144.107,92

Posição atual

Nome Órgão	RP Proces	RP Não Proces	Red Esperada

PREFEITURA MUNICIPAL DE PENÁPOLIS	R\$ 13.727.535,69	R\$ 5.338.744,02	R\$ 14.703.709,26
DEPARTAMENTO AUT DE AGUA E ESGOTO DE PENAPOLIS	R\$ 1.270.881,09	R\$ 553.718,63	R\$ 750.211,20
EMPRESA MUNICIPAL DE URBANIZAÇÃO - EMURPE	R\$ 108.589,11	R\$ 123.349,81	R\$ 0.00

Diante das baixas ocorridas aquém do parâmetro que indique a redução integral no exercício em exame, deve o órgão ser alertado, para a adoção dos ajustes necessários.

2.8 - GF27 - Despesas com Pessoal

Visando a um melhor acompanhamento, demonstramos a seguir as informações apuradas nos três quadrimestres imediatamente anteriores, bem como no quadrimestre ora analisado:

Período	Gastos	RCL	% Gasto	% Permitido Legal
12/2015	R\$ 86.922.766,37	R\$ 162.469.154,41	53,5011%	54,0000%
4/2016	R\$ 90.324.121,18	R\$ 166.058.835,43	54,3928%	54,0000%
8/2016	R\$ 93.445.337,84	R\$ 170.555.547,45	54,7888%	54,2619%
12/2016	R\$ 95.955.232,99	R\$ 176.757.072,74	54,2865%	54,0000%

A entidade, em razão de ocorrência anterior de excesso ao limite legal, ficou sujeita às regras impostas pelo artigo 23 da Lei Complementar n.º 101, de 04/05/2000.

Diante do percentual apurado neste quadrimestre e acima demonstrado, verificamos que não foi observada a sistemática de recondução ao limite legal na época própria exigido pelo art. 23 da LRF, razão pela qual a entidade se encontra em recondução pendente, cabendo a manutenção das vedações previstas nos incisos I a V do parágrafo único do art. 22 da Lei já mencionada, enquanto perdurar a inadimplência de recondução, ficando também sujeito às vedações impostas no §3º do artigo 23.

Esclareça-se ainda que cabem emissões de alertas ao Poder em tela, haja vista que o percentual apurado provoca a incidência das regras traçadas pelo art. 59, § 1º, inciso II e artigo 22, parágrafo único, da mencionada Lei.

2.9 - GF28 - Dívida Consolidada

Período	RCL	DCL	% Dívida
12/2016	R\$ 176.757.072,74	R\$ 40.306.517,33	22,8033%
8/2016	R\$ 170.555.547,45	R\$ 27.193.875,28	15,9443%

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 120,00% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 3º, inciso II, da Resolução nº 40 do Senado Federal, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso III, da Lei de Responsabilidade Fiscal.

2.10 - GF29 - Análise das Operações de Crédito (exceto ARO)

RCL	R\$ 176.757.072,74	
Operações de Crédito (exceto ARO)	R\$ 0.00	0,0000%
Limite Legal:	R\$ 28.281.131,63	

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 16,00% da RCL, demonstrando o cumprimento ao disposto no Inciso I, do artigo 7º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.11 - GF30 - Análise das Operações de Crédito por Antecipação da Receita Orçamentária (ARO)

Análise prejudicada em virtude da ausência de saldo decorrente de contratação de empréstimo por antecipação da receita orçamentária.

2.12 - GF31 - Análise de Concessão de Garantias

RCL	R\$ 176.757.072,74	
Concessões de Garantias	R\$ 0.00	0,0000%
Limite Legal	R\$ 38.886.556,00	

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 22,0000% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 9º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

2.13 - GF32 - Análise da Aplicação de Recursos decorrentes da Alienação de Ativos

Nome do Órgão	Saldo Anterior	Receitas de Alienação	Aplicações Efetuadas	Saldo a Aplicar
PREFEITURA MUNICIPAL DE PENÁPOLIS	R\$ 922.242,50	R\$ 332.910,71	R\$ 20.197,80	R\$ 1.234.955,41
DEPARTAMENTO AUT DE AGUA E ESGOTO DE PENAPOLIS	R\$ 596.013,32	R\$ 311.525,07	R\$ 0.00	R\$ 907.538,39

De acordo com o quadro acima, verifica-se que as receitas derivadas de alienações de bens e direitos que integram o patrimônio público não foram aplicadas na sua totalidade durante o exercício, cabendo à auditoria confirmar in loco a destinação dos valores aplicados no exercício e a destinação do saldo vinculado no exercício seguinte, considerando os termos dos artigos 44, 8º, par.único e 50, inc. I, todos da Lei Complementar 101/00 e, se o caso, o atendimento às regras da Lei Federal 8.666/93, apontando eventuais irregularidades nos itens próprios do relatório das contas anuais.

2.14 - GF36 - Despesas com Pessoal (último ano de mandato/ano eleitoral)

Período	Desp. Pessoal	RCL	% Gasto	% Ref.
6/2016	R\$ 92.019.030,41	R\$ 167.321.514,72	54,9953%	54,9953%
7/2016	R\$ 92.738.198,71	R\$ 168.843.357,81	54,9256%	54,9953%
8/2016	R\$ 93.445.337,84	R\$ 170.555.547,45	54,7888%	54,9953%
9/2016	R\$ 94.089.029,95	R\$ 170.153.116,03	55,2967%	54,9953%
10/2016	R\$ 94.744.652,60	R\$ 171.415.279,93	55,2720%	54,9953%
11/2016	R\$ 95.812.570,86	R\$ 172.619.785,63	55,5050%	54,9953%
12/2016	R\$ 95.955.232,99	R\$ 176.757.072,74	54,2865%	54,9953%

A despesa com pessoal no encerramento do mês 12/2016, calculada na forma do art.18, § 2º da LRF, importou em 54,2865%, não sendo verificado acréscimo em relação ao percentual apurado em 6/2016, entretanto, ultrapassou o limite legal estabelecido no artigo 20, inciso III, devendo, portanto, o Poder em questão ser alertado para fins de observar as vedações e os limites de recondução estabelecidos nos artigos 22 e 23 do citado diploma legal.

Em relação ao período dos 180 dias finais de mandato, verificou-se acréscimo percentual em relação ao apurado no mês de 6/2016, no(s) mês(es) acima indicados, situação que deverá ser confirmada por ocasião da inspeção "in loco", para fins do disposto no art.21, parágrafo único da LRF.

2.15 - GF37 - Análise das despesas assumidas nos últimos quatro bimestres (Art. 42 da LRF)

Disponibilidade Financeira em 30/04	R\$ 15.251.938,47
(-) Saldo de Restos a Pagar até 30/04	R\$ 1.304.585,07
(-) Empenhos Liquidados a Pagar até 30/04	R\$ 4.774.831,62
(-) Anulação de Empenhos Liquidados até 30/04	R\$ 0,00
(-) Cancelamento de Restos a Pagar Processados até 30/04	R\$ 0,00
(=) (In)Disponibilidade Líquida em 30/04	R\$ 9.172.521,78
Disponibilidade Financeira em 31/12	R\$ 16.764.987,68

(-) Saldo de Restos a Pagar EM 31/12	R\$ 14.127.923,03
(-) Cancelamento de Empenhos Liquidados até 31/12	R\$ 0,00
(-) Cancelamento de Restos a Pagar Processados até 31/12	R\$ 0,00
(=) (In)Disponibilidade Líquida em 31/12	R\$ 2.637.064,65
Percentual de variação entre e a Disponibilidade Líquida em 31/12 e 30/04	-71,2504%

O resultado da disponibilidade líquida em 31/12 demonstra que o órgão tem disponibilidade financeira frente às despesas contraídas nos últimos 8 meses finais de mandato do Chefe do Poder, situação que deverá ser confirmada "in loco" para fins de verificação do cumprimento do art.42 da LRF

2.16 - GF38 - Operações de Crédito X Despesas de Capital (regra de Ouro)

Análise deste item encontra-se prejudicada, em vista da não realização de Operações de Crédito, cabendo à auditoria a sua confirmação loco, apontando eventuais irregularidades no relatório das contas anuais.

2.17 - GF52 - Dívida de Curto Prazo

Nomenclatura	Saldo Período Anterior	Movimento do Período		Saldo Para o Período Seguinte
		Inscrição	Baixa	
<u>Restos a Pagar Processados</u>	R\$ 7.355.195,83	R\$ 13.735.716,01	R\$ 7.113.731,47	R\$ 13.977.180,37
<u>Restos a Pagar Não Processados</u>	R\$ 7.354.397,27	R\$ 2.892.558,48	R\$ 5.157.856,41	R\$ 5.089.099,34
Consignações	R\$ 1.483.869,29	R\$ 12.597.059,12	R\$ 12.586.173,52	R\$ 1.494.754,89
Depósitos	R\$ 66.825,79	R\$ 6.411,88	R\$ 6.411,88	R\$ 66.825,79
Outros	R\$ 0,00	R\$ 154.246.421,99	R\$ 148.937.822,92	R\$ 5.308.599,07
Total	R\$ 16.260.288,18	R\$ 183.478.167,48	R\$ 173.801.996,20	R\$ 25.936.459,46

3 - Assunto de Fiscalização: ENSINO

3.1 - AE02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Ensino

Receita Prevista Atualizada	R\$ 78.353.000,00
Despesa Fixada Atualizada	R\$ 31.988.601,05
Índice Apurado	40,8263%

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 25,0000% na manutenção e desenvolvimento do ensino, exigido no art. 212 da CF.

3.2 - AE04 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Empenhada

Receita	R\$ 98.755.685,05	
Despesa Empenhada	R\$ 29.140.547,23	29,5077%
Despesa Liquidada	R\$ 29.140.547,23	29,5077%
Despesa Paga	R\$ 26.668.072,59	27,0041%

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 212 da CF.

3.3 - AE05 - Aplicação de Recursos do FUNDEB

Saldo Anterior	Receita	Despesa Empenhada	
		R\$	%
R\$ -1.890.934,31	R\$ 23.539.484,12	R\$ 23.631.387,61	100,3904%

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município atendeu ao caput do art. 21 da Lei 11.494/07.

3.4 - AE06 - Aplicação de Recursos do FUNDEB na remuneração do Magistério

Saldo Anterior	Receita	Despesa Empenhada Magistério	
		R\$	%

R\$ -1.890.934,31	R\$ 23.539.484,12	R\$ 16.999.532,71	72,2171%
-------------------	-------------------	-------------------	----------

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município atendeu ao art. 22 da Lei 11.494/07.

3.5 - AE07 - Aplicação dos Recursos do FUNDEF de Exercícios Anteriores

Saldo Anterior	Aplic. Financ.	Desp Empenhada	Saldo Atual
R\$ 0.00	R\$ 0.00	R\$ 0,00	R\$ 0.00

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município aplicou o saldo remanescente do FUNDEF recebido em exercícios anteriores.

3.6 - AE08 - Repasses Decendiais (Estimado)

O Município não forneceu dados cadastrais suficientes para a identificação das Contas Vinculadas.

4 - Assunto de Fiscalização: SAÚDE

4.1 - AS02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Saúde

Receita Prevista Atualizada	R\$ 78.353.000,00
Despesa Fixada Atualizada	R\$ 44.915.800,00
Índice Apurado	57,3249%

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 15,0000% nas ações e serviços de saúde, exigido no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

4.2 - AS04 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Empenhada

Receita	R\$ 98.755.685,05	
Despesa Empenhada	R\$ 36.433.656,52	36,8927%

Despesa Liquidada	R\$ 36.433.656,52	36,8927%
Despesa Paga	R\$ 31.591.189,02	31,9892%

Com base na Despesa Empenhada, o Município atendeu ao disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

5 - Assunto de Fiscalização: ANALISE OCP

5.1 - ANALISE OCP

Diante dos elementos apurados, verifica-se que o Órgão observou a estrita ordem cronológica das datas de suas exigibilidades.

6 - Assunto de Fiscalização: BALANÇO ORÇAMENTÁRIO - QUADRIMESTRAL

6.1 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM)

Receitas	Previsão	Realização	AH%	AV%
Receitas Correntes	R\$ 121.374.000,00	R\$ 166.250.499,42	36,97%	107,03%
Receitas de Capital	R\$ 306.000,00	R\$ 3.151.850,89	930,02%	2,03%
Deduções da Receita	R\$ -11.690.000,00	R\$ -14.065.478,75	20,32%	-9,05%
Receitas Intraorçamentárias	R\$ 10.000,00	R\$ 0,00	-100,00%	0,00%
Subtotal das Receitas Orçam.	R\$ 110.000.000,00	R\$ 155.336.871,56	41,22%	100,00%
Outros Ajustes		R\$ 0,00		0,00%
Total das Receitas Orçam.	R\$ 110.000.000,00	R\$ 155.336.871,56		100,00%
		R\$ 45.336.871,56		41,22%

Despesas	Fixação Final	Execução	AH%	AV%
Despesas Correntes	R\$ 151.016.499,81	R\$ 147.517.004,35	2,32%	94,91%
Despesas de Capital	R\$ 4.376.727,96	R\$ 3.824.708,96	12,61%	2,46%
Reserva de Contingência	R\$ 0,00			
Despesas Intraorçamentárias	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%	0,00%
Repasses de duodécimos	R\$ 4.087.500,00	R\$ 4.087.500,00	0,00%	2,63%
(-) Devolução de duodécimos		R\$ 0,00		0,00%
Transf. Financeira À Adm. Indireta	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%	0,00%
Subtotal das Despesas	R\$ 159.480.727,77	R\$ 155.429.213,31	2,54%	100,00%
Outros Ajustes		R\$ 0,00		0,00%
Total das Despesas	R\$ 159.480.727,77	R\$ 155.429.213,31		100,00%
Economia Orçamentária			R\$ 4.051.514,46	2,61%
Resultado da Execução Orçamentária			R\$ -92.341,75	-0,06%

O Resultado Geral da Execução Orçamentária, apurado com base nos dados enviados pela origem, demonstra que o órgão registrou um déficit no período, correspondendo a -0,06% da receita realizada.

Os valores que não se referem ao período examinado são extraídos dos relatórios de Instrução Anteriores.

Data da Geração: 26/05/2017

Hora da Geração: 09:08:21