



# **Tribunal de Contas do Estado de São Paulo**

## **INSTRUÇÃO DO PERÍODO**

**Processo TC** 4288/989/16  
**Poder** EXECUTIVO  
**Município** Embu-Guaçu  
**Entidade** PREFEITURA MUNICIPAL DE EMBU-GUAÇU  
**Período** 08/2016  
**Relator** Dr. Antonio Roque Citadini  
**Unidade Fiscalizadora** 07ª DIRETORIA DE FISCALIZAÇÃO  
**Responsável** CLODOALDO LEITE DA SILVA  
**Cargo** PREFEITO  
**CPF** 138.467.618-00  
**Período de Gestão** 01/01/2013 a 31/12/2016

Em atendimento ao disposto nas Instruções Nº2/08 e na Ordem de Serviço SDG 02/09, temos a informar o seguinte:

### **ACOMPANHAMENTO DA GESTÃO FISCAL**

## **1 - Assunto de Fiscalização: CUMPRIMENTO DAS INSTRUÇÕES DO TCE**

### **1.1 - CI01 - Cumprimento das entregas da documentação exigida pelo TCE**

Entrega parcial tempestiva dos documentos exigidos.  
Não foram entregues os seguintes documentos:

<b>Tipo de Documento</b>	<b>Mês</b>	<b>Ano</b>
Questionário sobre Quadro de Pessoal (a partir de 2016)	8	2016
Questionário sobre Transporte	8	2016

## **2 - Assunto de Fiscalização: LRF**

## 2.1 - GF15 - Análise da Receita (Execução Orçamentária)

<b>Previsão acumulada até o Bimestre</b>	R\$ 79.333.330,08	
<b>Realização acumulada até o Bimestre</b>	R\$ 83.282.870,91	
<b>Variação</b>	R\$ 3.949.540,83	4,9784%

Da análise do comportamento das receitas, observamos uma situação favorável, em virtude da ocorrência de superávit de arrecadação acima demonstrado.

## 2.2 - GF16 - Análise da Despesa (Execução Orçamentária)

<b>Receitas Realizadas até o Bimestres:</b>	R\$ 83.282.870,91	
<b>Despesas Liquidadas até o Bimestre</b>	R\$ 84.777.855,60	
<b>Resultado da Execução Orçamentária</b>	R\$ -1.494.984,69	-1,7951%

Da análise do comportamento das receitas arrecadadas e despesas liquidadas, observamos uma situação desfavorável em virtude da ocorrência de déficit, uma vez que ficou aquém da meta bimestral de arrecadação, demonstrando, portanto, uma tendência ao desequilíbrio financeiro, cabendo ao Ente o seu acompanhamento para eventuais adequações, razão pela qual, deve ser alertado nos termos do artigo 59, §1º, inciso V da Lei Complementar nº 101/00.

## 2.3 - GF20 - Análise do Resultado Primário - LOA Atualizada X Meta da LDO

<b>Resultado Primário Previsto na LOA</b>	R\$ -7.848.703,33	
<b>Resultado Primário do Anexo de Metas da LDO</b>	R\$ 0,00	
<b>Diferença</b>	R\$ -7.848.703,33	100,0000%

Diante das alterações orçamentárias, verifica-se que o Resultado Primário Previsto na LOA atualizada é inferior ao consignado no Anexo de Metas da LDO, demonstrando, portanto, incompatibilidade com a meta estabelecida, devendo o órgão ser alertado, nos termos do artigo 59, §1º, inciso V, cabendo à auditoria acompanhar a realização dos ajustes nos períodos seguintes.

## 2.4 - GF22 - RPPS - Previsão X Realização das Receitas Previdenciárias

A análise encontra-se prejudicada uma vez que o Município não possui Regime Próprio de Previdência Social.

## 2.5 - GF23 - RPPS - Análise das Disponibilidades Financeiras do Regime Previdenciário

A análise encontra-se prejudicada uma vez que o Município não possui Regime Próprio de Previdência Social.

## 2.6 - GF26 - Análise dos Restos a Pagar - Movimentação até o Bimestre

### Posição no exercício anterior

Órgão	RP Proces	RP Não Proces
PREFEITURA MUNICIPAL DE EMBU-GUAÇU	R\$ 22.093.345,08	R\$ 33.654,07

### Movimentação no Exercício

Nome Órgão	Inscrições	Pagamentos	Cancelamentos
PREFEITURA MUNICIPAL DE EMBU-GUAÇU	R\$ 0.00	R\$ 11.906.676,76	R\$ 0,10

### Posição atual

Nome Órgão	RP Proces	RP Não Proces	Red Esperada
PREFEITURA MUNICIPAL DE EMBU-GUAÇU	R\$ 10.186.668,32	R\$ 33.653,97	R\$ 14.745.432,23

Diante das baixas ocorridas aquém do parâmetro que indique a redução integral no exercício em exame, deve o órgão ser alertado, para a adoção dos ajustes necessários.

## 2.7 - GF27 - Despesas com Pessoal

Visando a um melhor acompanhamento, demonstramos a seguir as informações apuradas nos três quadrimestres imediatamente anteriores, bem como no quadrimestre ora analisado:

Período	Gastos	RCL	% Gasto	% Permitido Legal
8/2015	R\$ 64.963.975,34	R\$ 118.668.817,13	54,7439%	54,0000%
12/2015	R\$ 67.185.831,89	R\$ 118.941.175,78	56,4866%	54,4960%
4/2016	R\$ 69.233.825,02	R\$ 118.206.843,94	58,5701%	54,0000%
8/2016	R\$ 69.406.672,03	R\$ 121.503.198,94	57,1233%	54,0000%

A entidade, em razão de ocorrência anterior de excesso ao limite legal, ficou sujeita às regras impostas pelo artigo 23 da Lei Complementar n.º 101, de 04/05/2000.

Diante do percentual apurado neste quadrimestre e acima demonstrado, verificamos que

não foi observada a sistemática de recondução ao limite legal na época própria exigido pelo art. 23 da LRF, razão pela qual a entidade se encontra em recondução pendente, cabendo a manutenção das vedações previstas nos incisos I a V do parágrafo único do art. 22 da Lei já mencionada, enquanto perdurar a inadimplência de recondução, ficando também sujeito às vedações impostas no §3º do artigo 23.

Esclareça-se ainda que cabem emissões de alertas ao Poder em tela, haja vista que o percentual apurado provoca a incidência das regras traçadas pelo art. 59, § 1º, inciso II e artigo 22, parágrafo único, da mencionada Lei.

## 2.8 - GF28 - Dívida Consolidada

Período	RCL	DCL	% Dívida
8/2016	R\$ 121.503.198,94	R\$ -2.410.199,33	-1,9837%
4/2016	R\$ 118.206.843,94	R\$ 3.675.037,36	3,1090%

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 120,00% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 3º, inciso II, da Resolução nº 40 do Senado Federal, não sendo necessária a emissão de alerta ao Poder em tela, tendo em vista que o percentual apurado acima não ultrapassou aquele previsto no art. 59, § 1º, inciso III, da Lei de Responsabilidade Fiscal.

## 2.9 - GF29 - Análise das Operações de Crédito (exceto ARO)

<b>RCL</b>	R\$ 121.503.198,94	
<b>Operações de Crédito (exceto ARO)</b>	R\$ 0.00	0,0000%
<b>Limite Legal:</b>	R\$ 19.440.511,83	

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 16,00% da RCL, demonstrando o cumprimento ao disposto no Inciso I, do artigo 7º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

## 2.10 - GF30 - Análise das Operações de Crédito por Antecipação da Receita Orçamentária (ARO)

Análise prejudicada em virtude da ausência de saldo decorrente de contratação de empréstimo por antecipação da receita orçamentária.

## 2.11 - GF31 - Análise de Concessão de Garantias

<b>RCL</b>	R\$ 121.503.198,94	
------------	--------------------	--

<b>Concessões de Garantias</b>	R\$ 0.00	0,0000%
<b>Limite Legal</b>	R\$ 26.730.703,76	

Da análise do percentual apurado no quadrimestre, observamos que o Município encontra-se devidamente ajustado ao limite de 22,0000% da RCL, demonstrando o cumprimento do disposto no artigo 9º da Resolução nº 43 do Senado, encontrando-se abaixo do percentual de 90,00% do limite, sendo desnecessária, portanto, a emissão de alerta.

## 2.12 - GF36 - Despesas com Pessoal (último ano de mandato/ano eleitoral)

<b>Período</b>	<b>Desp. Pessoal</b>	<b>RCL</b>	<b>% Gasto</b>	<b>% Ref.</b>
6/2016	R\$ 71.230.108,06	R\$ 119.816.297,92	59,4494%	59,4494%
8/2016	R\$ 69.406.672,03	R\$ 121.503.198,94	57,1233%	59,4494%

A despesa com pessoal no encerramento do mês 8/2016, calculada na forma do art.18, § 2º da LRF, importou em 57,1233%, não sendo verificado acréscimo em relação ao percentual apurado em 6/2016, entretanto, ultrapassou o limite legal estabelecido no artigo 20, inciso III, devendo, portanto, o Poder em questão ser alertado para fins de observar as vedações e os limites de recondução estabelecidos nos artigos 22 e 23 do citado diploma legal.

## 2.13 - GF37 - Análise das despesas assumidas nos últimos quatro bimestres (Art. 42 da LRF)

Disponibilidade Financeira no final do período	R\$ 10.375.832,51
(-) Saldo de Restos a Pagar até o período	R\$ 10.186.668,32
(-) Empenhos Liquidados a Pagar até o período	R\$ 19.857.564,47
(-) Saldo da Despesa Empenhada a Liquidar	R\$ 29.439.701,16
(=) Liquidez do Período	R\$ -49.108.101,44
(+) Saldo da Receita Prevista a Realizar	R\$ 35.717.129,09
(-) Saldo da Despesa Autorizada a Empenhar	R\$ 11.094.325,76
(-) Saldo das Transferências Financeiras a Realizar	R\$ 2.341.145,29
(=) Liquidez Projetada	R\$ -26.826.443,40

A verificação da situação de liquidez apresenta déficit no resultado do período atual e no projetado para o exercício revelando-se desfavorável frente ao adimplemento dos compromissos, comprometendo, por consequência, a execução orçamentária e liquidez financeira do período restante do presente exercício, fato esse que merece toda a atenção da Administração, devendo ser alertada para os ajustes necessários frente aos impedimentos previstos no artigo 42 da Lei de Responsabilidade Fiscal.

## 2.14 - GF52 - Dívida de Curto Prazo

		<b>Movimento do Período</b>	<b>Saldo Para o</b>
--	--	-----------------------------	---------------------

Nomenclatura	Saldo Período Anterior	Inscrição	Baixa	Período Seguinte
<b><u>Restos a Pagar Processados</u></b>	R\$ 22.093.345,08	R\$ 0,00	R\$ 11.906.676,76	R\$ 10.186.668,32
<b><u>Restos a Pagar Não Processados</u></b>	R\$ 33.654,07	R\$ 0,00	R\$ 0,10	R\$ 33.653,97
Consignações	R\$ 98.975,21	R\$ 3.305.338,89	R\$ 2.112.731,33	R\$ 1.291.582,77
Depósitos	R\$ 3.677.375,86	R\$ 4.085.094,43	R\$ 4.217.224,27	R\$ 3.545.246,02
Outros	R\$ 3.704.326,16	R\$ 88.586.010,34	R\$ 68.479.987,40	R\$ 23.810.349,10
<b>Total</b>	R\$ 29.607.676,38	R\$ 95.976.443,66	R\$ 86.716.619,86	R\$ 38.867.500,18

### 3 - Assunto de Fiscalização: ENSINO

#### 3.1 - AE02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Ensino

<b>Receita Prevista Atualizada</b>	R\$ 78.367.185,80
<b>Despesa Fixada Atualizada</b>	R\$ 22.862.188,94
<b>Índice Apurado</b>	29,1732%

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 25,0000% na manutenção e desenvolvimento do ensino, exigido no art. 212 da CF.

#### 3.2 - AE03 - Aplicação de Recursos Próprios em Ensino com base na Despesa Liquidada

<b>Receita</b>	R\$ 50.541.792,80	
<b>Despesa Empenhada</b>	R\$ 18.008.423,72	35,6308%

<b>Despesa Liquidada</b>	R\$ 14.803.645,00	29,2899%
<b>Despesa Paga</b>	R\$ 12.936.537,59	25,5957%

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação favorável ao atendimento do disposto no art. 212 da CF.

### 3.3 - AE05 - Aplicação de Recursos do FUNDEB

Saldo Anterior	Receita	Despesa Empenhada	
		R\$	%
R\$ -11.820.112,23	R\$ 15.295.102,99	R\$ 22.390.363,10	146,3891%

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município apresenta percentual favorável ao atendimento do art. 21 da Lei 11.494/07.

### 3.4 - AE06 - Aplicação de Recursos do FUNDEB na remuneração do Magistério

Saldo Anterior	Receita	Despesa Empenhada Magistério	
		R\$	%
R\$ -11.820.112,23	R\$ 15.295.102,99	R\$ 22.390.363,10	146,3891%

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município apresenta percentual favorável ao atendimento do art. 22 da Lei 11.494/07.

### 3.5 - AE07 - Aplicação dos Recursos do FUNDEF de Exercícios Anteriores

Saldo Anterior	Aplic. Financ.	Desp Empenhada	Saldo Atual
R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00

Com base na Despesa Empenhada, verifica-se que o Município aplicou o saldo remanescente do FUNDEF recebido em exercícios anteriores.

### 3.6 - AE08 - Repasses Decendiais (Estimado)

25% dos Impostos - Retenções ao Fundeb	Repasses até o Período	
	R\$	%
R\$ 4.909.128,35	R\$ 0,00	0,0000%

Verifica-se que o Município, até o presente trimestre, efetuou repasses às contas vinculadas em valores que não indicam o atendimento ao disposto no art. 69, §5º da Lei Federal 9.394/96.

## **4 - Assunto de Fiscalização: SAÚDE**

### **4.1 - AS02 - Planejamento Atualizado de Aplicação em Saúde**

<b>Receita Prevista Atualizada</b>	R\$ 78.367.185,80
<b>Despesa Fixada Atualizada</b>	R\$ 21.079.699,96
<b>Índice Apurado</b>	26,8986%

Após as alterações orçamentárias, realizadas até o período, foram mantidas dotações suficientes para atendimento da aplicação do percentual mínimo de 15,0000% nas ações e serviços de saúde, exigido no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

### **4.2 - AS03 - Aplicação de Recursos Próprios em Saúde com base na Despesa Liquidada**

<b>Receita</b>	R\$ 50.541.792,80	
<b>Despesa Empenhada</b>	R\$ 20.828.346,44	41,2101%
<b>Despesa Liquidada</b>	R\$ 15.567.920,82	30,8021%
<b>Despesa Paga</b>	R\$ 11.718.721,04	23,1862%

Com base na Despesa Liquidada, o Município apresenta percentual de aplicação favorável ao atendimento do disposto no art. 77, inc. III e §4º, do ADCT da CF.

## **5 - Assunto de Fiscalização: BALANÇO ORÇAMENTÁRIO - QUADRIMESTRAL**

### **5.1 - ANÁLISE DO RESULTADO ORÇAMENTÁRIO (DADOS ISOLADOS DA PM)**

<b>Receitas</b>	<b>Previsão</b>	<b>Realização</b>	<b>AH%</b>	<b>AV%</b>
Receitas Correntes	R\$ 131.470.421,00	R\$ 88.696.964,45	-32,53%	106,50%
Receitas de Capital	R\$ 0,00	R\$ 2.863.486,46	0,00%	3,44%
Deduções da Receita	R\$ -12.470.421,00	R\$ -8.277.580,00	-33,62%	-9,94%
Receitas Intraorçamentárias	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%	0,00%
<b>Subtotal das Receitas Orçam.</b>	<b>R\$ 119.000.000,00</b>	<b>R\$ 83.282.870,91</b>	-30,01%	100,00%
Outros Ajustes		R\$ 0,00		0,00%
<b>Total das Receitas Orçam.</b>	<b>R\$ 119.000.000,00</b>	<b>R\$ 83.282.870,91</b>		100,00%
		R\$ -35.717.129,09		-30,01%

<b>Despesas</b>	<b>Fixação Final</b>	<b>Execução</b>	<b>AH%</b>	<b>AV%</b>
Despesas Correntes	R\$ 114.675.893,19	R\$ 104.517.423,43	8,86%	91,57%
Despesas de Capital	R\$ 7.617.419,59	R\$ 6.855.563,59	10,00%	6,01%
Reserva de Contingência	R\$ 174.000,00			
Despesas Intraorçamentárias	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%	0,00%
Repasse de duodécimos	R\$ 5.102.290,57	R\$ 2.761.145,28	45,88%	2,42%
(-) Devolução de duodécimos		R\$ 0,00		0,00%
Transf. Financeira À Adm. Indireta	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0,00%	0,00%
<b>Subtotal das Despesas</b>	<b>R\$ 127.569.603,35</b>	<b>R\$ 114.134.132,30</b>	10,53%	100,00%
Outros Ajustes		R\$ 0,00		0,00%
<b>Total das Despesas</b>	<b>R\$</b>	<b>R\$</b>		100,00%

	127.569.603,35	114.134.132,30		
Economia Orçamentária			R\$ 13.435.471,05	11,77%
<b>Resultado da Execução Orçamentária</b>			R\$ -30.851.261,39	-37,04%

O Resultado Geral da Execução Orçamentária, apurado com base nos dados enviados pela origem, demonstra que o órgão registrou um déficit no período, correspondendo a -37,04% da receita realizada.

Os valores que não se referem ao período examinado são extraídos dos relatórios de Instrução Anteriores.

**Data da Geração:** 06/10/2016

**Hora da Geração:** 22:22:04